



Тема: СТАТУС ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВОПРОСЫ:

1. Структура Федерального Собрания и порядок формирования палат.
2. Функции и полномочия палат.
3. Основные парламентские процедуры.

Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации является представительным и законодательным органом Российской Федерации (ст. 94 Конституции РФ).

КОНСТИТУЦИЯ РФ:

- Федеральное Собрание состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы.
- В Совет Федерации входят:
 - по два представителя от каждого субъекта РФ - по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти;
 - представители Российской Федерации, назначаемые Президентом РФ, число которых составляет не более 10 % от числа членов Совета Федерации - представителей от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.
- Президент РФ не может освободить назначенного до его вступления в должность члена Совета Федерации - представителя Российской Федерации в течение первого срока своих полномочий, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.
- Государственная Дума состоит из 450 депутатов (ст. 95).

ФЗ от 3.12.2012 № 229-ФЗ «О порядке формирования СФ ФС РФ»

Наделение полномочиями члена С.Ф. осуществляется соответствующим органом государственной власти субъекта РФ. на основе волеизъявления избирателей данного субъекта РФ.

Наделение полномочиями члена С.Ф. осуществляется соответственно Зак.собранием субъекта РФ нового созыва и вновь избранным В.Д.Л. субъекта РФ на срок полномочий указанного органа ГВ субъекта РФ.

Совет Федерации формируется и структурируется по непартийному принципу. Члены С.Ф. не создают фракции и партийные объединения.

Кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации может быть гражданин РФ, достигший возраста тридцати лет, обладающий безупречной репутацией и постоянно проживающий на территории соответствующего субъекта РФ в течение пяти лет, предшествующих выдвижению либо в совокупности в течение 20 лет, предшествующих выдвижению кандидатом.

Ценз оседлости не распространяется на:

- Депутатов ГД и членов СФ;
- имеющих 5-летний стаж военной службы, службы в правоохранительных органах, дипломатической иной государственной или муниципальной служб

= Кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации - представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ может быть только депутат этого органа, отвечающий названным требованиям.

= Представитель от исполнит.органа – из числа:

- депутатов ГД (соответств. Регион.подгруппы);
- депутатов Зак.Собрания субъекта;
- депутатов муниципальных советов в соотв.субъекте;
- член СФ от этого субъекта, получивший поддержку 10% муниципальных советов в этом субъекте.

= Представитель от исполнительного органа назначается ВДЛ субъекта РФ

= Если ВДЛ избирается прямыми выборами, то кандидаты представляют в ИК субъекта по три кандидатуры для наделения в будущем полномочиями члена СФ.

= Если в субъекте РФ ВДЛ избирается Заксобранием, то каждый кандидат на должность ВДЛ представляет в ЗакСобрание три кандидатуры, одну из которых ВДЛ наделит полномочиями члена СФ после вступления в должность.

= Решение о наделении полномочиями члена СФ принимается ВДЛ на следующий день после вступления в должность.



Заседание Совета Федерации

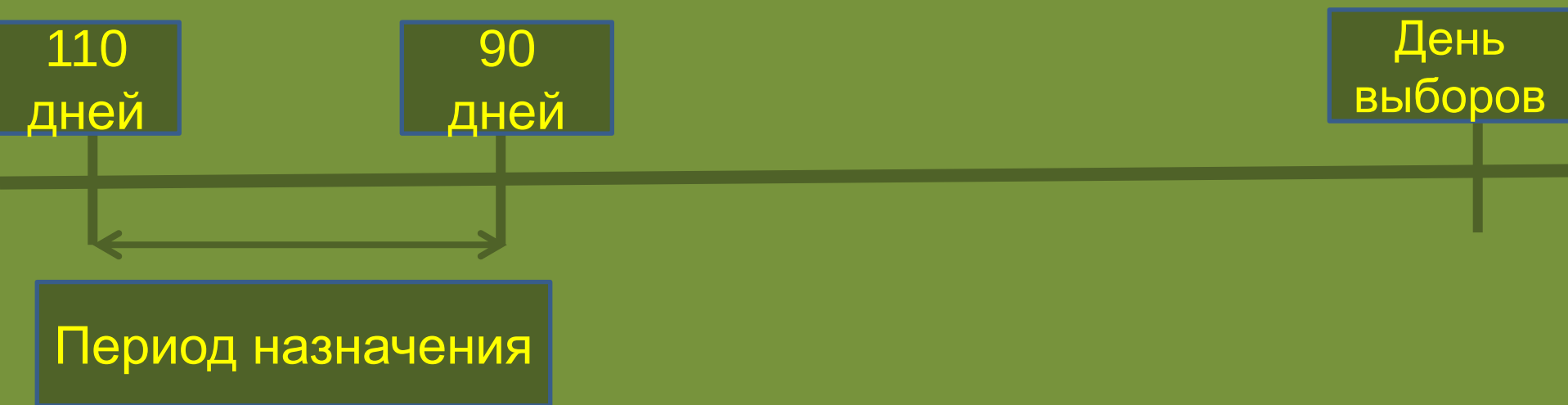
Порядок выборов депутатов Государственной Думы в настоящее время определен:

- Конституцией РФ,
- федеральными законами № 67-ФЗ 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»,
- № 51-ФЗ 2005 г. «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»,
- пришедшим ему на смену ФЗ № 20-ФЗ от 22.02.2014 г. с аналогичным названием (далее по тексту данного параграфа — ФЗ «О выборах депутатов»).

НАЗНАЧЕНИЕ ВЫБОРОВ ГД

Выборы ГД назначает Президент РФ.

Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Днем голосования является первое воскресенье месяца, в котором истекает конституционный срок полномочий Государственной Думы прежнего созыва.



Согласно Конституции РФ Государственная Дума состоит из 450 депутатов, которые избираются на основе всеобщего, прямого, равного избирательного права при тайном голосовании на пять лет.

Избирательный закон устанавливает, что Половина депутатов (225) избираются по одномандатным округам на основе мажоритарной избирательной системы относительного большинства.

Другая половина – по федеральным спискам на основе пропорциональной избирательной системы.

ФЗ «О выборах депутатов» несколько изменил содержание избирательных прав граждан России. Так, активным избирательным правом при выборах депутатов Государственной Думы по единому федеральному округу обладают все граждане РФ, достигшие на день голосования 18 лет, кроме лишенных избирательных прав.

На выборах депутатов по одномандатным избирательным округам голосовать могут только граждане РФ, проживающие в соответствующем избирательном округе и зарегистрированные по месту жительства не позднее чем за три месяца до дня голосования (ст. 4).

Есть также иные ограничения в пассивном избирательном праве (см.: Избират.право).

Для проведения выборов депутатов Государственной Думы на территории РФ образуется 225 одномандатных избирательных округов.

Кандидаты по одномандатным округам выдвигаются либо политическими партиями, либо в порядке самовыдвижения. Федеральные списки формируются политпартиями.

Партия может выдвинуть кандидатов по одномандатным округам или в составе федерального списка только из числа своих членов или беспартийных граждан. Число беспартийных должно быть не более половины.

Один и тот же кандидат может быть выдвинут как в составе федерального списка, так и по одномандатному избирательному округу, но только по одному.

Федеральный список кандидатов может быть разбит на общефедеральную и региональную части.

В региональную часть входят региональные группы кандидатов, соответствующие группе граничащих между собой субъектов РФ, субъекту РФ или части территории субъекта РФ.

Таких региональных групп должно быть не менее 35 и они должны охватывать всю территорию страны.

В общефедеральную часть должно быть включено не более 10 человек.

Общее число кандидатов в списке должно быть не менее 200 и не более 400.

Необходимым условием регистрации федерального списка кандидатов или кандидата является поддержка их выдвижения избирателями, наличие которой определяется по результатам последних выборов депутатов Государственной Думы, депутатов законодательных собраний субъектов РФ либо подтверждается необходимым числом подписей избирателей.

Список кандидатов или кандидат считаются получившими поддержку избирателей, если на последних выборах депутатов Гос.Думы федеральный список кандидатов от этой партии получил хотя бы 3 % голосов или от этой партии были избраны депутаты в Зак.собрание хотя бы одного субъекта РФ.

Если поддержки избирателей по последним выборам не имеется, то требуется собрать подписи избирателей: в поддержку федерального списка – 200 тысяч, причем на один субъект РФ должно приходиться не более 7 тысяч подписей, а в поддержку кандидата по одномандатному округу – не менее 3 % подписей от общего числа зарегистрированных в округе избирателей. Если в избирательном округе менее 100 тысяч избирателей, то требуется не менее 3 тысяч подписей (ст. 44).

СТАТУС КАНДИДАТОВ

- Кандидаты, замещающие гос-ные или выборные муницип-е должности либо находящиеся на гос-ной или муницип-й службе, кандидаты, являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы собственности, за исключением полит.партий, а также кандидаты, являющиеся должн.лицами, журналистами, другими творч.работниками орг-ций, осуществляющих выпуск СМИ, в период избирательной кампании не вправе использовать преимущества своего должн. или служебного положения.
- Кандидаты, находящиеся на гос-ной или муницип-й службе либо работающие в орг-циях, осуществляющих выпуск СМИ, на время их участия в выборах депутатов ГД освобождаются от выполнения должностных или служебных обязанностей.

Главные «паровозы» списка «Единой России», не считая № 1 президента - члены правительства,

Там же и глава кремлёвской администрации С. Нарышкин.

А ещё в списке больше 50 губернаторов...

Олицетворением «партии власти» служит якутская группа «ЕР»: в эту крепкую пятёрку вошли аж 3 президента республики - нынешний (Е. Борисов) и два бывших (В. Штыров и М. Николаев). (АиФ. 2011. № 41. 12 окт.)

— Сегодня на федеральном уровне «купить» место депутата невозможно — заверил «АиФ» Владимир Груздев, тульский губернатор-«единоросс». — Даже те партии, которые ранее были известны некими «расценками», сегодня этого сторонятся — никому не нужны скандалы. Но, к сожалению, проблема сохранилась на региональном уровне.

— Средняя цена гарантированно «проходного» места — 5 млн евро, «полупроходного» — 2-3 млн, — делится своими сведениями политолог Станислав Белковский. — Часть этой суммы идёт на финансирование кампании в том регионе, где кандидат баллотируется. Это могут быть всякие проекты типа размещения уличной рекламы, покупки эфирного времени на ТВ и т. п."

В списке 100 самых богатых семей России, который «АиФ» составил на основе деклараций о доходах за 2010 год, семей депутатов Госдумы — большинство (36%).

(АиФ. 2011. № 44. 2 нояб.)

ДОВЕРЕННЫЕ ЛИЦА

Политическая партия, выдвинувшая федеральный список кандидатов, вправе назначить до 1000 доверенных лиц.

Указанные лица регистрируются ЦИК РФ в течение 3-х дней со дня поступления письменного представления политической партии о назначении доверенных лиц вместе с заявлением самого гражданина о согласии быть доверенным лицом. (ст. 48)

- Кандидат вправе в любое время, но не позднее чем за 15 дней до дня голосования, а в случае наличия вынуждающих к тому обстоятельств не позднее чем за один день до дня голосования отказаться от дальнейшего участия в выборах депутатов ГД.
- Политическая партия вправе в любое время, но не позднее чем за 5 дней до дня голосования отозвать выдвинутый ею федеральный список кандидатов по решению уполномоченного на то органа политической партии, подав письменное заявление в ЦИК РФ.
- Если ко дню голосования останется менее 2-х зарегист. федер.списков кандидатов, голосование на выборах депутатов ГД по решению ЦИК РФ откладывается на срок не более 3-х месяцев для дополнительного выдвижения федеральных списков кандидатов и осуществления последующих избирательных действий.(ст. 49)

Под обст-вами, вынуждающими кандидата снять свою кандидатуру, а избирательное объединение отозвать своего кандидата, понимаются:

- ограничение кандидата судом в дееспособности,
- тяжелая болезнь,
- стойкое расстройство здоровья кандидата, его близких родственников.
- К указанным обстоятельствам законом может быть отнесено избрание (назначение) кандидата на государственную или муниципальную должность (соответственно уровню выборов) (ч.36 ст. 38 ФЗ Об основ.гарантиях...)

Запрещается проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы:

- ✓ федеральным органам ГВ, органам ГВ субъектов РФ, иным гос.органам, органам МСУ;
- ✓ лицам, замещающим гос или выборные муницип.должности, гос- и муницип.служащим, лицам, являющимся членами органов управления организаций независимо от формы собственности, за исключением политических партий;
- ✓ воинским частям, военным учреждениям и организациям;
- ✓ благотворительным и религиозным организациям;
- ✓ комиссиям, членам комиссий с правом решающего голоса;
- ✓ международным организациям и международным общественным движениям; иным субъектам, указанным в п. 7 и 8 ФЗ Об основных гарантиях.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ФОНДЫ

- ❖ Избирательные фонды политических партий могут создаваться только за счет:
 - собственных средств политической партии, которые в совокупности не могут превышать 50% от установленной в соответствии с настоящим ФЗ предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда политической партии;
 - добровольных пожертвований граждан и ЮЛ.
- ❖ Предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда политической партии не может превышать 700 миллионов рублей. В указанную сумму не включаются расходы из средств избирательных фондов региональных отделений политической партии.
- ❖ Предельные расходы региональных отделений – от 15 млн.руб.(до 100 тыс. избират.) до 55 млн.руб. (свыше 2 млн.избирателей).
- ❖ Предельная сумма расходов кандидата – 15 млн. руб.

ФИНАНСОВЫЕ СРЕДСТВА ПАРТИЙ

ПАРТИЯ		ПОСТУПИЛО В ИЗБИРАТ. ФОНД	ИЗРАСХОДОВАНО
ПРАВОЕ ДЕЛО	(7)	351,565 млн руб. (3)	7 185,8 тыс. руб. (6)
ЛДПР	(4)	519,5681 млн руб (2)	519 568,0 тыс. руб. (2)
Единая Россия	(1)	635,1 млн руб (1)	562 439,8 тыс. руб. (1)
Яблоко	(5)	168,9573 млн руб (6)	168 050,9 тыс.руб. (5)
КПРФ	(2)	223,0307 млн руб. (5)	217 828,2 тыс. руб. (4)
Патриоты России	(6)	5,01 млн (7)	4 591,8 тыс. руб. (7)
"Справедливая Россия"	(3)	319,2011 млн руб (4)	319 201,1 тыс. руб (3)

ФИНАНСОВЫЕ СРЕДСТВА ПАРТИЙ

ПАРТИЯ		ИЗРАСХОДОВАНО		ПОСТУПИЛО В ИЗБИРАТ. ФОНД	
Единая Россия	(1)	562 439,8 тыс. руб.	(1)	635,1 млн руб	(1)
КПРФ	(2)	217 828,2 тыс. руб.	(4)	223,0307 млн руб.	(5)
"Справедл. Россия"	(3)	319 201,1 тыс. руб	(3)	319,2011 млн руб	(4)
ЛДПР	(4)	519 568,0 тыс. руб.	(2)	519,5681 млн руб	(2)
Яблоко	(5)	168 050,9 тыс.руб.	(5)	168,9573 млн руб	(6)
Патриоты России	(6)	4 591,8 тыс. руб.	(7)	5,01 млн	(7)
ПРАВОЕ ДЕЛО	(7)	7 185,8 тыс. руб.	(6)	351,565 млн руб.	(3)

- В ходе выборов 2011 г. было образовано 376 участков в 146 странах.
- Всего же для голосования 4 декабря напечатано 111 млн 772 тыс избирательных бюллетеней.
- Всего по стране работали 94 472 участковых избиркомов. (РГ. 2011. 10 нояб.)

ПОДСЧЕТ ГОЛОСОВ

На выборах в Госдуму 4 декабря «Единая Россия» должна была набрать в среднем 65% голосов избирателей. Такую задачу ставила перед партией и исполнительной властью администрация Президента РФ. Об этом сообщила «Газета.ру» со ссылкой на «Ведомости». (Ольга Панфилова. Сайт - Новый Регион – Политика. 13.10.11).



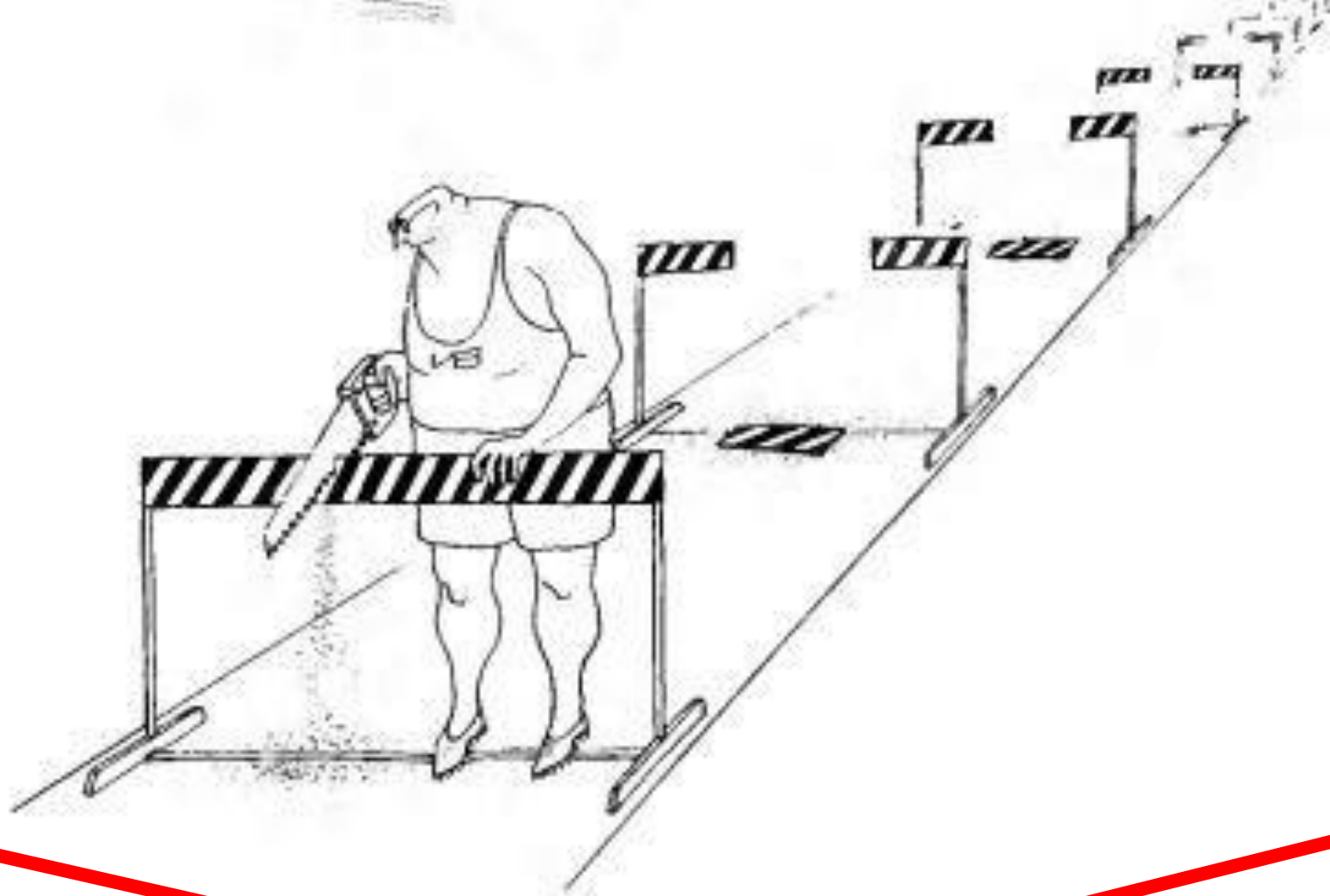
НЕ ВАЖНО КАК ГОЛОСУЮТ, ВАЖНО, КАК

СЧИТАЮТ

- **Выборы признаются несостоявшимися (ст. 82):**
 - если ни один федеральный список кандидатов не получил 5 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании;
 - если все федеральные списки кандидатов получили в совокупности 50 и менее процентов голосов.
- **Выборы признаются недействительными:**
 - если допущенные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей;
 - если итоги голосования признаны недействительными на части избирательных участков, списки избирателей на которых включали не менее 25% избирателей;
 - по решению суда. (повтор.выборы – через 4 мес.)

ДОПУСК К РАСПРЕДЕЛЕНИЮ МАНДАТОВ:

- Заградительный барьер – 5 %
(прежде – 7 %);
- Не менее двух списков;
- Число голосов, полученных
этими списками – 50% и более
от проголосовавших.



~~Спискам, набравшим от 5 до 6 % голосов,
передается один мандат.
набравшим от 6 до 7 % - два мандата.~~

ВНИМАНИЕ !!!

- ❖ Число участвовавших в выборах определяется по количеству подписей в списках избирателей;
- ❖ Число проголосовавших определяется по количеству бюллетеней установленной формы, содержащихся в избирательных ящиках;
- ❖ Доля полученных голосов отсчитывается от числа проголосовавших.

- Подсчитывается сумма голосов, полученных списками, преодолевшими заградительный барьер;
- Эта сумма делится на 225;
- Полученный результат – первое избират.частное.
- Число голосов, полученных каждым списком, делится на первое избират.частное.
- Целое число – количество мандатов, получаемых списком.
- Нераспределенные мандаты передаются спискам с наибольшим дробным остатком (метод наибольшего остатка).
- Полученные списком мандаты переходят к кандидатам в общефедеральной части.
- Остальные мандаты распределяются между региональными группами по аналогичной методике.
(ст. 89 ФЗ О выборах депутатов Гос.Думы)

Число избирателей - 109 237 780 чел.

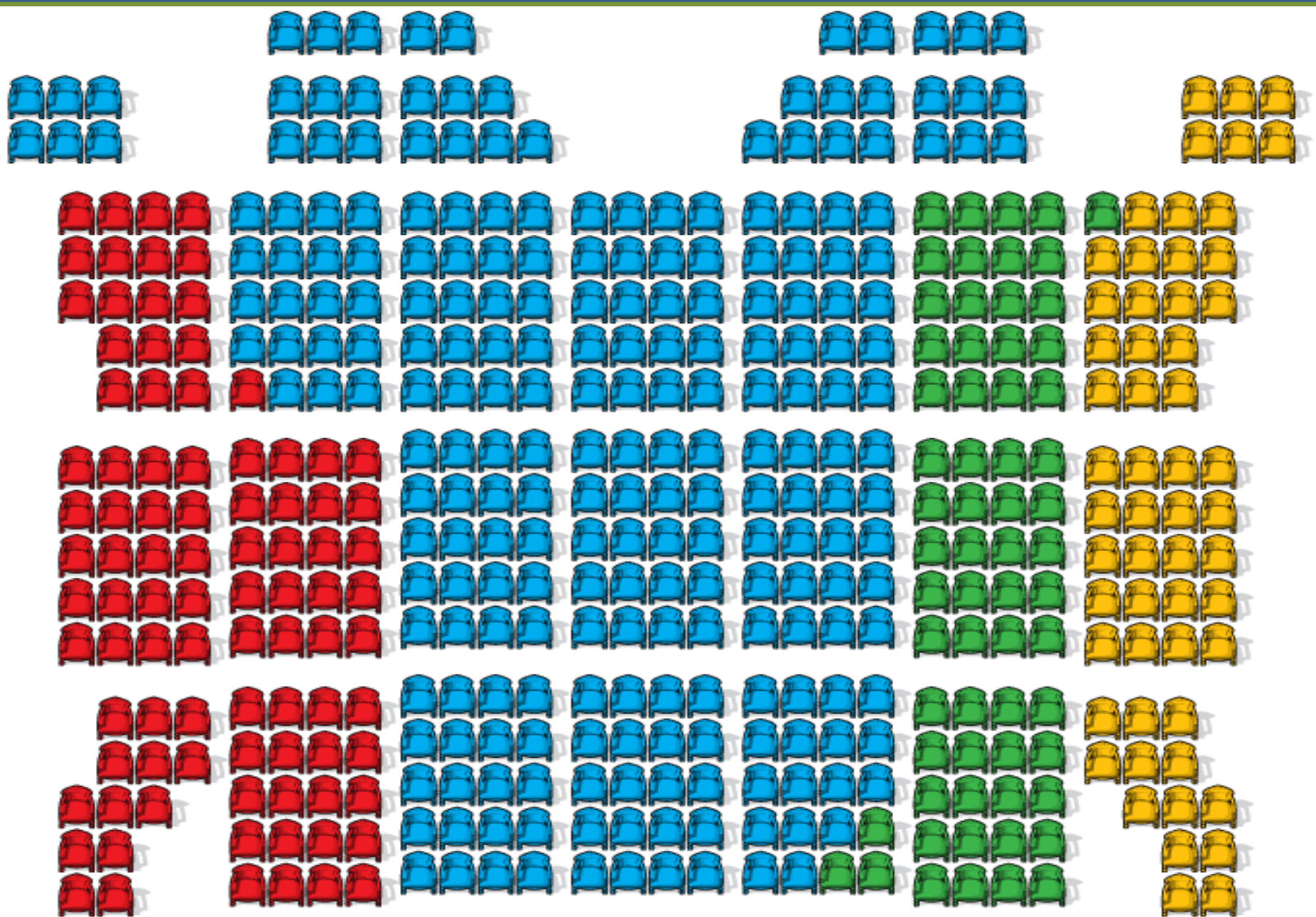
Число участвовавших в выборах - 65 774 462 (60,21%)

Сумма голосов, полученных списками - 61 338 734 (93,26%).

$61\,338\,734 / 450 = 136308,297778$ (первое избирательное частное).

	Кол-во ГОЛОСОВ	%	
Единая Россия	32 379 135	49,32	: 136308,297778 = 237, 543609
КПРФ	12 599 507	19,19	: 136308,297778 = 92,433896
Справедл.Россия	8 695 522	13,24	: 136308,297778 = 63, 79305
ЛДПР	7 664 570	11,67	: 136308,297778 = 56,229666
ВСЕГО	61 338 734	100	448

	Доля ГОЛОСОВ В %	Число мандатов	Доля от числа мест в ГД
Единая Россия	49,32	238	52,89
КПРФ	19,19	92	20,4
СР	13,24	64	14,22
ЛДПР	11,67	56	12,44



"Единая Россия"
238 мест

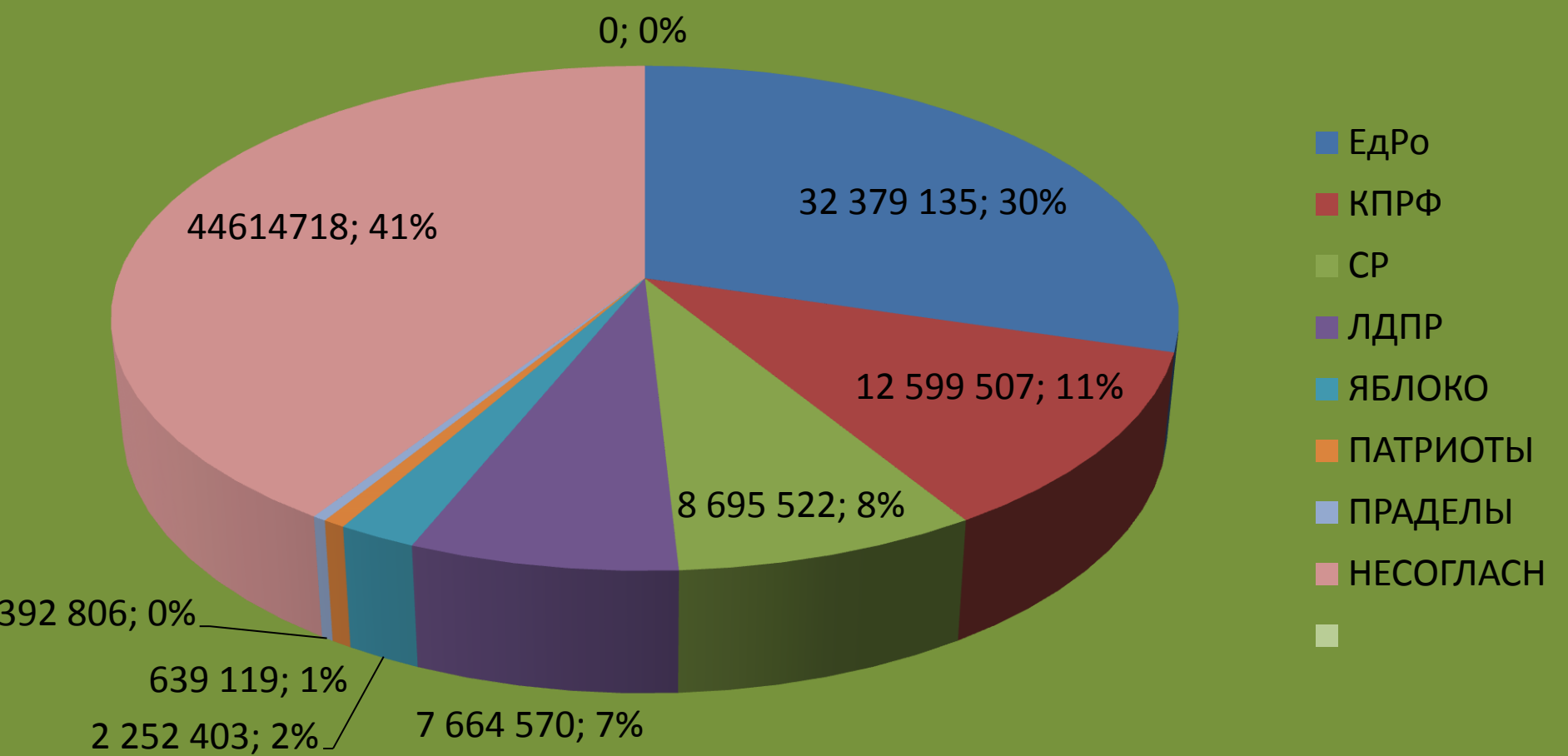
КПРФ
92 места

**"Справедливая
Россия»** 64 места

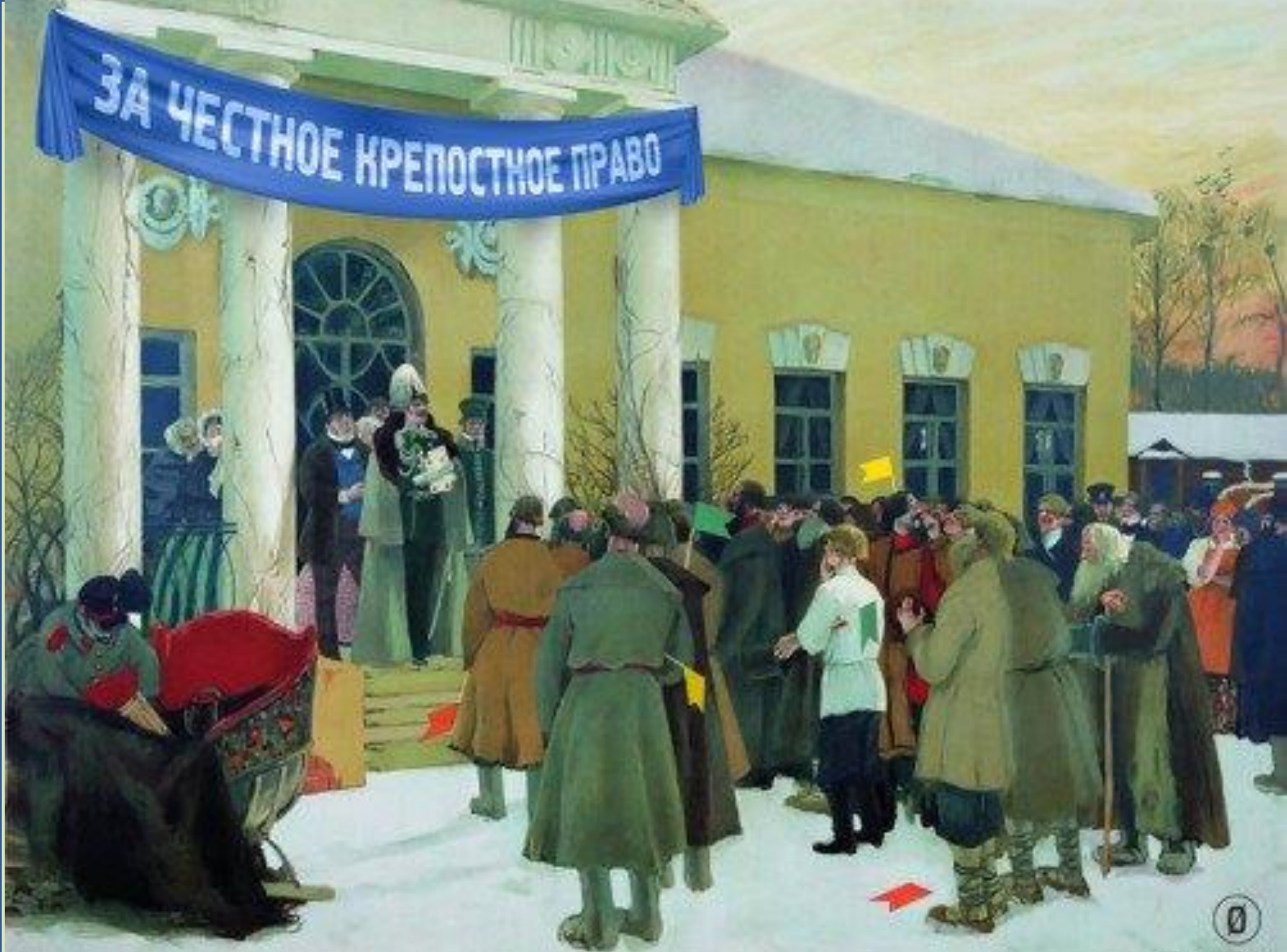
ЛДПР
56 мест

Общее распределение предпочтений электората
выглядит следующим образом:

ВЕСЬ ЭЛЕКТОРАТ – 109 237 780



ЗА ЧЕСТНОЕ КРЕПОСТНОЕ ПРАВО



ОТКАЗ ОТ ДЕПУТАТСКИХ МАНДАТОВ

- Из 450 мандатов приняли их только 351 человек. 99 депутатов отказались от думских кресел. Наибольшее количество отказников среди "единороссов" - 89 человек. Это все главы регионов и почти все министры, которые шли региональными "паровозами".
- Среди "наследников" нашлось еще семь человек (включая камчатского губернатора), которые также отказались от думских мандатов.
- Среди коммунистов "отказников" оказалось шестеро, Среди "эсеров" - четверо.
- ЛДПР сохранила свою монолитность.

Досрочное прекращение полномочий члена СФ, депутата ГДумы (ФЗ от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ)

- а) письменное заявление о сложении своих полномочий;
- б) избрание депутатом Заксобрания субъекта РФ или органа МСУ, выборным должностным лицом иного органа ГВ или МСУ, а равно назначение на иную гос.должность РФ или госдолжность субъекта РФ;
- в) поступление на гос. или муницип. службу, вхождение в состав органа управления коммерческой организации, осуществление предпринимательской или другой оплачиваемой деятельности, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, финансирование которой не противоречит требованиям, предусмотренным ФЗ (от иностранных государств или организаций);
- в.1) вхождение в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ;

- г) утрата гражданства РФ либо приобретение гражданства иностранного государства;
- д) вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении члена Совета Федерации, депутата ГД;
- е) вступление в законную силу решения суда об ограничении дееспособности либо о признании их недееспособными;
- ж) признание безвестно отсутствующими либо объявление их умершими на основании решения суда, вступившего в законную силу;
- и) смерть.

Полномочия депутата Государственной Думы прекращаются также в случае:

а) роспуска Государственной Думы, предусмотренного статьями 111 и 117 Конституции РФ;

б) выхода по личному заявлению из состава фракции, в которой он состоит в соответствии со статьей 7.1 ФЗ О статусе депутата...;

в) несоблюдения требования о том, что депутат может состоять только в той партии, по списку кандидатов которой он был избран.

ДЕПУТАТСКАЯ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ

Дума нового созыва уже успела:

- лишить мандата депутата от Справедливой России Г.Гудкова (занятие предпринимательской деят-ю);
- дать согласие на возбуждение уголовного дела в отношении депутата Влад. Бессонова (КПРФ) – организация и участие в несанкционированном митинге в Ростове-на-Дону.

Из своей зарплаты депутаты тайны не делают (все равно ведь отразится в декларации):
примерно 150 тысяч рублей с учетом всех выплат и надбавок, около 132 тысяч на руки. (РГ.РУ-18.03.2013)

В 2013 г. был внесен проект ФКЗ "О Федеральном Собрании РФ». Предполагалось его принятие в течение 2013 года, юбилейного для современного российского парламента и новой Конституции РФ, которым исполняется 20 лет.

Но, видимо, не судьба.



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О первом заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва

В соответствии с частью 2 статьи 99 Конституции Российской Федерации п о с т а н о в л я ю:

1. Созвать первое заседание Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва 21 декабря 2011 г. в 12 часов.
2. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.



Президент
Российской Федерации Д.Медведев

Москва, Кремль
13 декабря 2011 года
№ 1620



ПАКЕТНОЕ СОГЛАШЕНИЕ

В декабре состоялись заседания временной депутатской рабочей группы по подготовке первого заседания Государственной Думы шестого созыва. Члены группы рассмотрели и утвердили проект порядка работы первого пленарного заседания ГД шестого созыва, который будет вынесен на рассмотрение депутатов. В том числе: порядок избрания Председателя ГД.

Принято решение включить в проект порядка работы ГД 21 декабря 2011 года следующие проекты постановлений Государственной Думы:

- «О внесении изменений в Регламент ГД»;
- «О числе заместителей Председателя ГД»;
- «Об избрании заместителей Председателя ГД и председателей комитетов ГД»;
- «О составах комитетов ГД»;
- «О Комиссии ГД по этике».

Участники заседания утвердили схему размещения депутатов ГД шестого созыва в зале пленарных заседаний.

- Палаты верхняя и нижняя (Пособие. Ч. 2, с. 88)
- Функции и полномочия палат (Пособие. Ч. 2, с. 89-90)
- Органы палат (Совет ГосДумы, Совет палаты) (Пособие. Ч. 2, с. 90-91)
- Комитеты и комиссии палат (в Совете Федерации вместо прежних 27 стало 10; в ГД также планируют сократить число комиссий)
- Фракции ГосДумы.
- Совместные заседания палат

Первое заседание ГД шестого созыва открыл старейший депутат палаты. Это дважды Герой Соцтруда, советский и партийный гос.деятель **Владимир Иванович Долгих**, которому 5 декабря исполнилось 87 лет. Он проходит в Думу по списку "Единой России" от Общероссийского народного фронта (рг. 2011. 16 дек.)



Зал заседаний гос.думы(фото: russianlook.com)

ПАРЛАМЕНТСКИЕ ПРОЦЕДУРЫ

- ❖ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС.
- ❖ ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ.
- ❖ ОТЧЕТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА.
- ❖ ПАРЛАМЕНТСКИЕ РАССЛЕДОВАНИЯ.

Законодательный процесс представляет собой деятельность законодательного органа (парламента), связанную с принятием законопроекта к рассмотрению, его обсуждением, принятием закона и его обнародованием.

Стадии законодательного процесса:

- Внесение законопроекта (стадия реализации права законодательной инициативы) в ГосДуму.
- Предварительное рассмотрение законопроекта в комитетах и комиссиях ГосДумы.
- Рассмотрение законопроекта на пленарных заседаниях ГосДумы.
- Принятие закона ГосДумой.
- Рассмотрение и одобрение закона СовФедер.
- Подписание и обнародование (опубликование) принятого закона.
- Вступление закона в силу.
- Кроме того, выделяются еще особые стадии — преодоление разногласий между палатами Федерального Собрания, а также между Парламентом и Президентом РФ

Право законодательной инициативы

это закрепленное конституцией правомочие (возможность) по внесению проекта закона на рассмотрение законодательного органа, корреспондирующее с обязанностью этого органа рассмотреть этот проект и принять по нему решение.

В соответствии со ст. 104 Конституции РФ правом законодательной инициативы в РФ обладают:

- Президент РФ,
- Совет Федерации,
- члены Совета Федерации,
- депутаты Государственной Думы,
- Правительство РФ,
- законодательные (представительные) органы субъектов РФ,
- Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ Высший Арбитражный Суд РФ – по вопросам своего ведения.



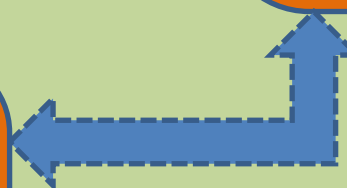
Проект
Федерального
закона

ГД –
РАССМОТ-
РЕНИЕ И
ПРИНЯТИЕ
ФЗ В ТРЕХ
ЧТЕНИЯХ

СФ –
одобрение
(отклоне-
ние) ФЗ

Президент
РФ
подписание и
обнародо-
вание ФЗ
(возвраще-
ние в ГД)

Федеральный
закон



Статья 106 Конституции РФ:

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам:

- а) федерального бюджета;
- б) федеральных налогов и сборов;
- в) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;
- г) ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации;
- д) статуса и защиты государственной границы Российской Федерации;
- е) войны и мира.

Президент РФ –
подписание и обнародо-
вание Закона

Российская Федерация
Закон о
поправке к
Конституции РФ

СФ –
одобрение
(отклоне-
ние) Закона

Одобрение
закона
законода-
тельными
собраниями
субъектов
РФ
(две трети)

Проект
Российская Федерация
Закон о
поправке к
Конституции РФ

ГД – рассмот-
рение и одо-
брение в три
чтения

законодат.активность депутатов

Из 1581 закона, принятых ГД в период с 2008 по 2011 годы, 547 (36,6%) были внесены депутатами ГД.

1-е место – предс-ль Комитета по строительству и земельным отношениям Мартин Шаккум (внес 154 законопроекта, из них принято 93 - это 17% от принятых законопроектов, внесенных депутатами).

2-е место – предс-ль Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству Владимир Плигин (116 внесено, 74 принято);

3-е место – предс-ль Комитета по финансовому рынку Владислав Резник (117 – 63);

4-е место - первый зампред Госдумы Олег Морозов (71 и 38);

5 – 7 места занимали Валерий Панов, Лиана Пепеляева, Владимир Горбачев, не прошедшие в нынешнюю ГД.

8-е место - Павел Крашенинников.



Пленарное заседание Государственной Думы (кворум)
 («АиФ» на днях насчитал на утреннем заседании Госдумы
 лишь чуть более 130 человек вместо положенных 450.
 Фото: АиФ. 2012. № 45)

ИНЫЕ ПАРЛАМЕНТСКИЕ ПРОЦЕДУРЫ

ЗАСЛУШИВАНИЕ ОТЧЕТА ПРАВИТЕЛЬСТВА, в том числе по вопросам, поставленным Гос.Думой.

- Вопросы формулируются фракциями, обобщаются комитетом по Регламенту и организации работы ГД и передаются в Правительство Советом ГД.
- Отчет Правительства заслушивается в период весенней сессии.
- С отчетом выступает Председатель Правительства.
- Депутаты вправе задавать вопросы.
- По итогам рассмотрения отчета принимается постановление.

ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ

Проведение такого контроля регулируется ФЗ № 77-ФЗ 2013 г. «О парламентском контроле». Формы такого контроля:

- рассмотрение Гос.Думой вопроса о доверии Правительству РФ;
- проведение палатами Федерального Собрания РФ, комитетами палат, Счетной палатой РФ мероприятий по осуществлению предварительного, текущего и последующего парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений;
- заслушивание Гос.Думой ежегодных отчетов Правительства РФ;
- рассмотрение Гос.Думой годовых отчетов Центрального банка РФ и принятие решений по ним;
- направление парламентских запросов и депутатских запросов;
- проведение парламентских слушаний;
- проведение парламентских расследований;
- в иных формах, установленных законом (ст. 5)

Парламентский контроль уполномочены осуществлять:

- палаты Федерального Собрания РФ;
- комитеты и комиссии палат;
- парламентская комиссия по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования;
- члены Совета Федерации, депутаты Гос.Думы.

Кроме того, в осуществлении парламентского контроля участвует Счетная палата РФ в соответствии с Федеральным законом "О Счетной палате Российской Федерации»

ПАРЛАМЕНТСКИЕ РАССЛЕДОВАНИЯ

ФЗ 2005 № 196-ФЗ «О парламентском расследовании»

1. Парламентскому расследованию подлежат:

- 1) факты грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией РФ прав и свобод человека и гражданина;
- 2) обстоятельства, связанные с возникновением чрезвычайных ситуаций техногенного характера;
- 3) обстоятельства, связанные с негативными последствиями чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 4) факты грубого нарушения финансовой дисциплины в свете бюджетных отношений и использовании средств государственных внебюджетных фондов РФ, управления и распоряжения федеральной собственностью.

2. Парламентскому расследованию не подлежат:
- 1) деятельность Президента Российской Федерации;
 - 2) деятельность суда по осуществлению правосудия;
 - 3) деятельность органов дознания и органов предварительного следствия, осуществляемая ими в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством (ст. 4).

Срок парламентского расследования

1. Срок парламентского расследования не может превышать один год со дня создания комиссии.
2. Парламентское расследование должно быть завершено до окончания срока полномочий Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) соответствующего созыва (ст. 5)

ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ

Они проводятся для обсуждения вопросов, отнесенных к ведению ГД К-цией РФ.

Парлам.слушания проводятся ГосДумой по инициативе Совета ГосДумы, комитетов и комиссий ГосДумы, фракций.

Состав лиц, приглашенных на парлам.слушания, определяется комитетами, комиссиями ГосДумы, которыми организуются эти слушания.

Парлам.слушания могут быть открытыми и закрытыми.

Парлам.слушания могут заканчиваться принятием рекомендаций по обсуждаемому вопросу.

Рекомендации принимаются путем одобрения большинством принявших участие в парлам.слушаниях депутатов ГосДумы.

❖ ОСНОВАНИЯ РОСПУСКА ГД (ст. 109, 111, 117):

- Трехкратное отклонение кандидатур, представленных Президентом РФ на пост Председателя Правительства РФ;
- Повторное в течение трех месяцев выражение ГД недоверие Правительству РФ, если Президент РФ не согласился с первым выражением недоверия;
- Отказ в доверии Правительству РФ по вопросу о доверии, поставленному Председателем Правительства РФ.

❖ КОГДА ДУМА НЕ МОЖЕТ БЫТЬ РАСПУЩЕНА:

- В условиях ВП или ЧП, введенных на всей территории РФ;
- В течение года после избрания ГД (по вопросам доверия Правительству РФ);
- В течение шести месяцев до истечения срока полномочий Президента РФ;
- С момента выдвижения обвинения Президенту РФ;
- Председателем Правительства РФ, временно исполняющим полномочия Президента РФ.

Инициативы антинародных депутатов

- Депутат И. Костунов потребовал уволить В.Познера с Первого канала за то, что он сравнил действия следователей в деле оппозиционера Л. Развозжаева с методами КГБ, когда из подозреваемых выбивали «чистосердечные» признания.
- Законотворцы выдумывают всё новые репрессивные меры, новые штрафы и запреты:
 - То (как в Петербурге) ужесточают санкции за шум по ночам - храп, стоны и топот котов,
 - то (снова в Госдуме) грозят отбирать единственное жильё за долги.
- Депутат А. Митрофанов предложил штрафовать и сажать за критику партий...
- Член смоленского горсовета А. Ершов (глава комиссии по этике!) грубо оскорбил узников концлагерей (см. с. 2) - его срочно исключили из сторонников «Единой России», но осадочек остался.

НАРУШЕНИЯ ЗАКОНА

➤ В США суд приговорил экс-губернатора Иллинойса Рода Благоевича к 14 годам заключения за попытку продать сенатское кресло, освободившееся после избрания Барака Обамы президентом.

Предприимчивый Благо, имевший право назначить его преемника, решил подыскать кандидата, который мог бы щедро отблагодарить за содействие.

(РГ. 2011. 9 дек.)

БЛАГОДАРЮ

ЗА

ВНИМАНИЕ!