

## ПОВЕСТКА ДНЯ НА XXI ВЕК ДЛЯ ДЕТСКИХ САДОВ РОССИИ (Программа действий по устойчивому развитию)

(опубликовано в журнале «Управление ДОУ» №3, 2002)

**Т.В. Потапова**

МГУ им. М.В. Ломоносова, Президиум Центрального совета ВООП

**О.В. Морозова**

Министерство природных ресурсов РФ

**В.А. Волков**

Администрация г. Королев Московской обл.

### **Преамбула.**

В течение последних 10 лет Центральный совет Всероссийского общества охраны природы (ЦС ВООП) проводил планомерную систематическую работу по информационно-методической и организационной поддержке конкретных шагов дошкольных образовательных учреждений (ДОУ) Российской Федерации по реализации на местах рекомендаций "*Повестки дня на 21 век*", принятой в 1992 г. в Рио-де-Жанейро. Проведено 9 смотров-конкурсов на лучшую постановку эколого-воспитательной работы с детьми, участие в которых принимало почти 20000 ДОУ, а десятки ДОУ из разных регионов России получили дипломы и призы. Проведено 4 Российских конференции "*Проблемы и перспективы экологического воспитания в детском саду и начальной школе*", опубликованы и доведены до участников материалы этих конференций..

Обобщая опыт 10 лет работы, мы можем сказать, что сегодня в России ДОУ играют важнейшую роль в обеспечении здоровья, полноценного физического, психического и духовного развития подрастающего поколения. Сеть ДОУ (около 50000 учреждений) обеспечивает примерно половину малышей страны содержанием, уходом, образованием и воспитанием, являясь одновременно на местах просветительскими центрами для родителей. И, что самое главное, коллективы многих ДОУ творчески решают задачу подготовки малышей к жизни в мире экологических проблем. Коллективам таких ДОУ на местах помогают специалисты природоохранных органов, ученые, школьники, общественность.

Типовое ДОУ- это настоящий природо-хозяйственный комплекс, который обладает отдельным зданием со специально оборудованными помещениями и прилегающей территорией (как правило, около 1 га). Весь этот комплекс является по современным понятиям окружающей средой, которая должна удовлетворять основные потребности

ребенка в здоровом образе жизни, физическом и психическом развитии, обеспечивать его экологическую безопасность, предоставлять условия и возможности для формирования основ экологической культуры.

Обеспечить для ДОО России безопасное процветающее будущее - означает решение на локальном уровне проблем окружающей среды и развития в комплексе и согласованным образом. Ни одно ДОО не может добиться такого будущего в одиночку и собственными силами, но мы можем его добиться совместными усилиями государственных и негосударственных организаций (НГО), родителей, ученых, студентов и школьников в рамках сотрудничества в целях устойчивого развития.

**«Повестка дня на 21 век»**, принятая на Встрече на высшем уровне в Рио-де-Жанейро (1992 г.), утвердила всемирное согласие и политические обязательства по решению проблем ближайших десятилетий. Настоящая Программа рассматривает основные положения **«Повестки дня на 21 век»** (Рио-де-Жанейро, 1992) в приложении к проблемам ДОО сегодняшней России, а также вопросы подготовки к решению проблем ближайших десятилетий. В Программе признается, что обеспечение устойчивого развития ДОО как природно-хозяйственных комплексов, выполняющих оздоровительные, рекреационные, учебные и просветительские функции, является в первую очередь обязанностью **федеральных, региональных и местных административных структур** и потребует разработки **специальных программ и политики**, а также **специальных законодательных и нормативных актов**. К усилиям административных структур должны присоединиться активные усилия общественности, а также негосударственных организаций (НГО), предпринимателей и других групп и лиц.

Решение задач, поставленных в данной Программе, потребует **определенной финансовой поддержки**, Эта поддержка необходима для организации надежной системы непрерывного эколого-социального мониторинга ДОО, а также для оперативной выработки научно-обоснованных рекомендаций по первоочередным задачам обеспечения экологической безопасности. Средства нужны также на развитие материально-технической базы ДОО и проведение эколого-просветительских акций с участием родителей и местного населения. Особое внимание следует уделить ДОО на экологически неблагополучных территориях и в сельской местности, а также на территориях с устойчивым дефицитом местных бюджетов.

**Раздел 1. Социальные и экономические аспекты.**

- Межведомственное сотрудничество.
- Борьба с бедностью.
- Изменение структур потребления.
- Население и устойчивость.
- Защита и улучшение здоровья людей.
- Принятие решений, касающихся устойчивого развития ДООУ.

**Раздел 2. Сохранение и рациональное использование ресурсов.**

- Воздух.
- Рациональное использование земельных ресурсов.
- Озеленение.
- Устойчивое развитие сельских ДООУ.
- Сохранение биологического разнообразия.
- Охрана и рациональное использование ресурсов пресной воды.
- Повышение безопасности использования токсичных химических веществ.
- Удаление твердых отходов и сточных вод.
- Радиационная безопасность.

**Раздел 3. Усиление роли основных групп населения.**

- Роль женщин.
- Роль школьников и студентов.
- Укрепление роли коренного населения.
- Сотрудничество с НГО.
- Местные власти.
- Трудящиеся и профсоюзы.
- Деловые и промышленные круги.
- Научные и технические круги.
- Фермеры.

**Раздел 4. Средства к осуществлению.**

- Финансирование.
- Обмен опытом.
- Научные разработки.
- Подготовка кадров.
- Просвещение населения.
- Создание банков информационно-методической поддержки.
- Законодательно-правовая и нормативная база.
- Обеспечение информацией всех участников.

**Раздел 1. Социальные и экономические аспекты.*****Межведомственное сотрудничество.***

Для построения эффективной системы управления, которая надежно обеспечивала бы стабильность выполнения ДООУ как природно-хозяйственной структуры оздоровительных, рекреационных, учебно-воспитательных и просветительских функций, необходимы отношения партнерства между всеми слоями общества. Особняки, принадлежащие ДООУ, с прилегающими участками земли, особенно в центре города, представляют большой соблазн для многих коммерческих структур как объекты прямого захвата. Среди части местного населения есть нездоровая тенденция использовать территории ДООУ как площадки для выгула собак и посиделок с бутылкой, Ряд ведомств (органы санэпиднадзора, озеленения, ОВД и др.) по долгу службы предпринимают вполне реальные шаги в поддержку ДООУ, однако, несогласованность этих действий существенно снижает их эффективность. Ряд НГО, плохо представляя реальные проблемы ДООУ, привлекают к решению этих проблем средства из внебюджетных источников и используют их крайне неэффективно.

Для того чтобы преодолеть эти тенденции, нужна **общенациональная стратегия**. Правительству и местным властям следует: (1) покончить с тенденцией протекционизма в нецелевом использовании самих ДООУ, а также предназначенных им средств и тех ресурсов, которые могли бы быть привлечены для обеспечения стабильности функционирования ДООУ; (2) позаботиться о том, чтобы "экологические деньги" использовались, действительно, на решение экологических проблем ДООУ, а не как средства необоснованной поддержки паразитных структур и групп; (3) обеспечить, чтобы принятые Законодательством РФ экологические нормы, стандарты здравоохранения и безопасности неукоснительно выполнялись для ДООУ; (4) обеспечить вклад общественности в формулирование, согласование и реализацию финансовой и ресурсной политики в отношении ДООУ. (Более подробно в следующих разделах).

### ***Борьба с бедностью.***

Подавляющее большинство граждан России живет за чертой бедности, а это означает - недостаточное питание и медицинское обслуживание, недостаточно квалифицированный уход за детьми, образование и воспитание. Устойчивое развитие системы ДООУ - малозатратный и эффективный путь компенсации многих дефектов в развитии малышей, провоцируемых бедностью.

Сегодня в России устойчивое развитие ДООУ можно обеспечить, не дожидаясь централизованного планирования и целевого бюджетного финансирования. Один из

способов, который Правительство России может использовать для стимулирования развития ДООУ - предоставить больше ответственности и ресурсов местным группам и женщинам. Общественные организации, женские группы и НГО представляют собой важные источники новых идей и активности на местном уровне.

Местное население должно участвовать в охране и рациональном использовании ресурсов ДООУ. Для этого им нужен доступ к планированию использования ресурсов и возможность участия в конкретных акциях. Многим людям для того, чтобы работать эффективно над проблемами устойчивого развития ДООУ, будет не хватать знаний и квалификации. Это нужно предусмотреть, создавая на местах учебные центры по обеспечению устойчивого развития.

Многие семьи отказываются от услуг ДООУ по финансовым соображениям. Должна быть обеспечена на всех уровнях финансовая помощь для обеспечения услугами ДООУ бедных и нуждающихся.

### ***Изменение структур потребления.***

Чрезмерные претензии и расточительный стиль жизни наиболее богатой части человечества огромным грузом ложится на окружающую среду. Сегодня в России есть опасная тенденция на всех уровнях управления решать финансовые проблемы за счет сверхпотребления природных ресурсов, как в виде прямой продажи за рубеж природных богатств, так и в виде дополнительной нагрузки на природные комплексы России за счет ввоза из-за рубежа экологически грязных технологий, а также опасных отходов. Огромные запасы наших природных богатств и обширность территории создают у лиц, принимающих решения, иллюзию безопасности подобного способа управления хозяйством, по крайней мере, в ближайшем будущем. К сожалению, такая политика мгновенно и непосредственно приносит огромный вред в мировоззренческом плане, так как шаг за шагом лишает население страны столь необходимой для жизни в 21 веке уверенности в необходимости бережного отношения к природным ресурсам.

Изменить эту опасную тенденцию в общественном сознании можно за счет привлечения широкой общественности к непосредственному участию в решении проблем устойчивого развития ДООУ.

Мы должны проанализировать причины деградации окружающей среды и пути ее сохранения на примере ДООУ.

Мы должны проанализировать пути удовлетворения потребностей ДООУ в области питания, здравоохранения, жилища и образования и найти такие пути использования

ресурсов, которые (1) являются экологически безопасными и (2) сводят к минимуму загрязнение окружающей среды.

Экономисты утверждают, что для обеспечения устойчивого развития необходим учет полной стоимости природных ресурсов. ДООУ может послужить удобной моделью природно-хозяйственной структуры для разработки новых экономических показателей, включающих устойчивость при оценке экономического благосостояния.

Привлечение широкой общественности к решению проблем устойчивого развития ДООУ поможет лицам, принимающим решения, и местному населению повысить уровень собственной экологической культуры через активное планирование и реализацию мер по: (1) уменьшению сырья и энергии, которые используются при производстве потребляемых ДООУ товаров и услуг, (2) снижению нагрузки ДООУ на окружающую среду, (3) увеличению экономической продуктивности и конкурентоспособности.

Правительство и местные власти должны расширить практику экологического информирования людей о воздействиях продуктов и услуг на здоровье малышей и окружающую среду в ДООУ. Правительству и местным властям следует пересмотреть свою закупочную политику и улучшить ее экологическое содержание в интересах ДООУ. Следует в полной мере использовать рыночные механизмы, такие как экологические сборы, налоги, системы залогов и возвратов, которые сделают ясной для всех экологическую стоимость потребляемых энергии, сырья, природных ресурсов и накопления отходов.

Важно, чтобы на местах общественные организации, НГО, коммерческие структуры, отдельные активные группы и лица взяли на себя ответственность за экологически безопасное и экологически грамотное потребление товаров и услуг ДООУ, обеспечивая устойчивость ДООУ.

### ***Население и устойчивость.***

Управление ДООУ должно учитывать эти факторы и защищать от их деструктивного воздействия свою структуру, а своей деятельностью компенсировать их действие. Такая программа потребует поддержки политиков, коренного населения, религиозных и традиционных учреждений, частного сектора и научных кругов. Эти программы потребуют надлежащего финансирования, включая помощь ДООУ в зонах экологических бедствий и регионах с устойчивым дефицитом бюджета.

### ***Защита и улучшение здоровья людей.***

Характерные черты, которые вызывают тревогу и беспокойство в отношении здоровья людей:

- Большое количество детей недоедает, убегают из семей, многие рано привыкают к алкоголю, наркотикам и сексу.
- Многие женщины, находясь за чертой бедности, теряют общее здоровье и контроль за рождаемостью.
- Несмотря на научно-технический прогресс в сфере создания новых эффективных лекарственных средств, загрязнение окружающей среды и отсутствие здорового образа жизни ведет к возврату таких болезней, как туберкулез и педикулез, и распространению новых, в частности СПИДа, который угрожающе нарастает.
- Зоны военных конфликтов создают целый комплекс специфических осложнений для здоровья мирного населения.
- Загрязнение воды, воздуха, почвы, связанные с промышленностью и транспортом, растет и защита от него требует неотложных конкретных мер.
- Коренные народы страдают в большей степени, чем остальное население.

Хорошее состояние здоровья зависит от социального, экономического и духовного развития общества, а также от здоровья окружающей среды, включая безопасные воздух, пищу и воду. Общество нуждается в широкой компании против болезней, включая просвещение о новых лекарственных средствах и способах лечения и приспособление к местным условиям.

В рамках максимального использования возможностей ДООУ для решения общенациональных задач по улучшению здоровья населения необходимо для каждого ДООУ составить конкретный план действий в области здоровья, согласованный с другими ведомствами и широкой общественностью.

Государственной Думе, Правительству, местным законодательным и исполнительным властям следует:

- Иметь специальные программы по определению экологических факторов, угрожающих здоровью, и уменьшению соответствующих рисков. Они должны включать меры по обучению населения способам устранения экологических факторов, наносящих ущерб здоровью.
- Обеспечить для ДООУ возможности использовать существующие меры по борьбе с загрязнением воздуха в помещении (люстры Чижевского и т.п.) и способы безопасного удаления ТБО.
- Шире внедрять в практику ДООУ традиционные методы закаливания детей и укрепления их иммунитета.
- Рассмотреть возможности организации летних загородных баз для городских ДООУ, например, на базе сельских ДООУ.

### ***Принятие решений, касающихся устойчивого развития ДООУ.***

Опыт 10 лет работы ЦС ВООП по экологизации деятельности ДООУ показывает, что подавляющее большинство лиц, принимающих решения по вопросам ДООУ, а также сами

родители не представляют в комплексе роли экономических, социальных и экологических факторов в функционировании ДОО. Необходимо, чтобы интересы экологической безопасности и устойчивого развития ДОО стали систематически учитываться законодательными и исполнительными властями разного уровня при формировании и осуществлении социальной, налоговой, энергетической, сельскохозяйственной, транспортной, торговой и других сфер своей политики. Для этого власти разного уровня должны привлекать большее число заинтересованных групп и лиц к принятию решений в социальной и экологической сферах деятельности, затрагивающих интересы ДОО, включая налоговые меры и бюджет.

Правительству следует разработать общенациональную стратегию устойчивого развития ДОО. Эта стратегия должна иметь целью социально направленное экономически обоснованное развитие материально-технической базы ДОО наряду с охраной ресурсной базы и окружающей среды на благо будущих поколений. В разработке этой стратегии должны участвовать как можно более широкие слои населения.

Общенациональная стратегия поддержки ДОО должна предусмотреть, как привлечение дополнительных ресурсных вложений от самых разнообразных ведомств, так и эффективное использование ресурсов. Общество должно предоставить финансовую помощь ДОО, в особенности, в регионах с устойчивым дефицитом бюджета и в зонах экологической опасности.

Общество должно предложить помощь ДОО в рациональном управлении ресурсами в целях устойчивого развития. Рыночные факторы, такие как налоги и штрафы за коммунальные платежи и другие штрафные санкции, должны применяться в отношении ДОО с особой осторожностью. Цены на товары и услуги, потребляемые ДОО, должны быть максимально щадящими.

Для того, чтобы привлечь инвестиции в устойчивое развитие ДОО, государство должно обеспечить эффективное, экономное, справедливое и подотчетное общественное управление наряду с соблюдением индивидуальных прав и предоставления индивидуальных возможностей. Государственная Дума и Правительство РФ должны обеспечить эффективные системы налогообложения средств, привлекаемых к устойчивому развитию ДОО, и поощрять частное предпринимательство в этой сфере.

Потребуется изменения в методике сбора информации, стиле управления и планирования. Для принятия обоснованных решений понадобятся регулярные отчеты о ходе деятельности по обеспечению устойчивого развития, включающие информацию о

социально-экономических условиях и тенденциях, а также о состоянии окружающей среды и природных ресурсов.

Правительство и местные власти должны содействовать разработке законодательно-нормативной базы по устойчивому развитию, основанной на разумных экономических, социальных и природоохранных принципах, а также соответствующей оценке рисков. Должно быть также обеспечено проведение этих законов и норм в жизнь.

Необходимо предоставлять консультативную и техническую помощь в области использования рыночных механизмов для придания более устойчивого характера развитию тех ДОО, которые по тем или иным причинам оказались за чертой бедности.

## **Раздел 2. Сохранение и рациональное использование ресурсов.**

### ***Воздух.***

Наша атмосфера и, в особенности воздушная среда городов, все больше испытывает воздействие разнообразных загрязняющих веществ, иногда очень опасных для здоровья людей.

Правительству и местным властям следует:

- Иметь системы непрерывного экологического мониторинга состояния воздушной среды на территории ДОО и системы раннего оповещения и реагирования на загрязнение воздушной среды ДОО в результате промышленных аварий, стихийных бедствий или уничтожения природных ресурсов.
- Содействовать получению населением знаний о том, как наиболее эффективно реагировать на те или иные виды загрязнения воздуха.
- Координировать производственно-хозяйственные планы разного уровня в направлении предоставления приоритетов мерам, способствующим улучшению качества воздушной среды ДОО.

Транспорт – это существенный фактор экономического и социального развития, и потребность в нем безусловно будет возрастать, однако этот вид человеческой деятельности является одним из основных источников загрязнения воздушной среды в городах.

Правительству и местным властям следует планировать строительство и эксплуатацию сети дорог таким образом, чтобы снизить вредное воздействие транспорта на ДОО.

Определенные виды землепользования могут уменьшать вблизи ДОО количество зеленых растений – основных естественных очистителей воздуха в поселениях.

Правительству и местным властям следует способствовать рациональному использованию зеленых насаждений в поселениях для улучшения воздушной среды ДОО.

### ***Рациональное использование земельных ресурсов.***

Рост потребностей человечества в земельных и природных ресурсах ведет к конкуренции и конфликтам. К сожалению, эта тенденция в полной мере прослеживается в отношении земельных ресурсов ДОУ, в особенности, в больших городах. Если в долгосрочной перспективе мы намерены удовлетворять потребности человечества на устойчивой основе, то мы должны приобрести опыт решения таких конфликтов на примере достижения общественного согласия по поводу наиболее эффективных и полезных путей использования земельных ресурсов. ДОУ на местах могут оказаться полезными модельными структурами для приобретения такого опыта. Для того, чтобы свести к минимуму социальные конфликты, необходимо на местах достичь согласия по вопросам защиты и улучшения территорий ДОУ с целью эффективного выполнения этими территориями оздоровительных, рекреационных и учебно-просветительских функций.

Правительство, а также местные законодательные и исполнительные власти должны принять во внимание экологические, социальные, демографические и экономические факторы, а затем выработать законы и нормативы, административные предписания и экономические стимулы, побуждающие к рациональному использованию и управлению земельными ресурсами ДОУ. Следует:

- Позаботиться о чистоте и плодородии почвы на территориях ДОУ, с тем чтобы часть этой территории можно было использовать под огород с уверенностью в экологической чистоте и безопасности выращиваемых на грядках продуктов.
- На загрязненных территориях позаботиться о своевременной и эффективной рекультивации почв ДОУ, как в огородной части, так и на прогулочных площадках.
- Использовать такие средства, как экологическое планирование ландшафта с эколого-образовательными и просветительскими целями.
- По возможности сохранять соответствующие традиционные и местные способы ведения хозяйства.
- Поощрять активное участие в принятии решений тех местных групп, интересы которых так или иначе затрагивают мероприятия по изменению характера использования земельных ресурсов ДОУ (пенсионеров, молодежи, владельцев собак и т.д.).
- Опробовать пути возможного включения стоимости земель в валовые экономические показатели рентабельности хозяйства ДОУ.
- Обеспечить, чтобы социально-политические институты и местные структурные подразделения, имеющие дело с земельными и природными ресурсами, учитывали экологические, социальные и экономические аспекты землепользования ДОУ в своем планировании.

### **Озеленение.**

Древесной и кустарниковой растительности на территории ДООУ принадлежит важная роль в сохранении почвы и воды, поддержании здоровой воздушной среды и биологического разнообразия. Процветание деревьев и кустарников на территории ДООУ зависит от того, сумеем ли мы признать и сохранить их лечебно-оздоровительную, рекреационную, эколого-защитную и познавательную ценность. Эти факторы должны быть включены в национальные и местные системы экономических счетов и учитываться при принятии решений относительно вариантов развития поселений.

И в городах, и в сельских местностях в срочном порядке необходимо принять меры для сохранения и посадки деревьев и кустарников на территориях ДООУ с целью поддержания или восстановления их важнейших функций. Правительствам и местным властям следует сотрудничать с частным сектором, НГО, учеными, изобретателями, группами местных жителей, коренным населением и общественностью в целях разработки долгосрочной политики по сохранению зеленых насаждений каждого ДООУ.

Для совершенствования управления древесными и кустарниковыми ресурсами ДООУ потребуется больше информации о состоянии зеленых насаждений ДООУ. Во многих случаях, ни руководство ДООУ, ни органы озеленения в городах и поселках не располагают даже элементарной информацией о количестве и видовом составе зеленых насаждений ДООУ, их состоянии.

Правительствам и местным властям следует разработать целевые программы охраны зеленых насаждений ДООУ, включая:

- Увеличение посадок новых деревьев и кустарников.
- Подбор пород и видов, максимально способствующих снижению антропогенной нагрузки на территорию ДООУ.
- Защиту зеленых насаждений ДООУ от вредителей, своевременную подрезку и уход за ними.
- Охрану зеленых насаждений ДООУ от проявлений вандализма со стороны части местных жителей.
- Использование экологически правильных и более эффективных подходов к планированию посадок.
- Снижение ущерба, причиняемого зеленым насаждениям ДООУ, путем содействия рациональному управлению территориями, прилегающими к ДООУ.

Для того, чтобы использовать озеленение ДООУ в полной мере, местным структурам понадобится межведомственное сотрудничество в форме консультаций по современным технологиям использования зеленых насаждений для оздоровления городской среды, эффективной организации эколого-воспитательной работы с детьми и просветительской работы с семьями.

Зеленые насаждения на территориях ДООУ необходимо также сохранять ввиду их социальной и духовной ценности.

### ***Устойчивое развитие сельских ДООУ.***

Одна из наиболее важных задач, которые ежедневно решает каждое ДООУ, - как обеспечить своим воспитанникам полноценное питание. В сельских районах, производящих продовольствие, правительствам и местным властям следует проводить такую политику, которая бы учитывала потребности устойчивого развития ДООУ. Это потребует сотрудничества жителей сельских районов, местной администрации, частного сектора и общественности.

Планирование сельскохозяйственного производства на местах должно учитывать устойчивое производство продуктов питания для поддержания здоровья малышей – воспитанников ДООУ – и персонала ДООУ. Людей следует стимулировать к вложению средств в такого рода работу путем предоставления им прав на владение землей и обеспечение их ресурсами, финансами и гарантиями реализации их продукции в интересах ДООУ по справедливым ценам.

Производство на местах продуктов питания для ДООУ должно быть безусловно экологически чистым. Это потребует консультаций для производителей, их обучения методам и приемам экологически грамотного ведения хозяйства, которые сохраняют и восстанавливают земли при одновременном росте продуктивности. Эти меры включают противоэрозионную обработку почвы, севооборот, подкормку растений, в том числе органическими удобрениями, агромелиорацию, террасирование и смешанное возделывание культур. Необходимо применять как современные, так и традиционные способы охраны и правильного использования земель.

Специальное производство продуктов питания для сельских ДООУ следует проводить в сотрудничестве с учеными, используя лучшие породы растений и животных и самые современные методы защиты от вредителей, опирающиеся на биологические средства и повышение сопротивления растения-хозяина.

Такие локальные зоны экологически чистого сельскохозяйственного производства станут на местах эталонами экологической культуры для местного населения и прекрасной эколого-развивающей средой для подрастающего поколения.

Учитывая тот факт, что большинство городских ДООУ России лишены в настоящее время загородных баз отдыха, необходимо провести необходимый комплекс организационных мероприятий с целью использовать помещения и территории сельских ДООУ в качестве летних баз отдыха для городских детских садов и родителей с детьми, а также для организации летних дошкольно-школьных экологических площадок.

### ***Сохранение биологического разнообразия.***

Наличие необходимых товаров и услуг зависит от разнообразия и изменчивости генов, биологических видов, популяций и экосистем.

Биологически ресурсы кормят и одевают нас, обеспечивают жильем, лекарствами и духовной пищей. Эти ресурсы содержатся в природных экосистемах лесов, саванн, пастбищ и охотничьих угодий, пустынь, тундры, рек, озер и морей. Они также находятся на фермерских полях, в садах, банках генофонда, ботанических садах и зоопарках. Они также находятся в помещениях и на территориях ДООУ.

Утрата биологического разнообразия на планете продолжается главным образом из-за разрушения среды обитания, чрезмерной эксплуатации сельскохозяйственных ресурсов, загрязнения окружающей среды и привнесения инородных растений и животных. Уменьшение биологического разнообразия происходит, в первую очередь, из-за деятельности человека и представляет собой серьезную угрозу нашему развитию.

Правительствам и местным властям в сотрудничестве с НГО, частным сектором и финансовыми учреждениями следует:

- Проводить оценку состояния биологического разнообразия на территориях и в помещениях ДООУ.
- Сделать систематическую работу по сохранению и рациональному использованию биологического разнообразия частью стратегии устойчивого развития каждого ДООУ.
- Поощрять такие традиционные формы растениеводства на территориях и в помещениях ДООУ, которые используют, сохраняют и преумножают биологическое разнообразие. Привлекать местных жителей, в частности женщин, к процессу планирования мер по сохранению и правильному использованию биологических ресурсов в интересах ДООУ.
- Охранять и по возможности создавать на территориях ДООУ участки природных экосистем (роща, пруд, луг).

- Создавать в помещениях ДОО зимние сады и теплицы для проведения с детьми ознакомительных занятий по исследованию и демонстрации роли биологического разнообразия.

Правительствам, деловым кругам и агентствам по вопросам устойчивого развития необходимо оценить ту роль, которую могут сыграть проекты устойчивого развития ДОО в сохранении биологического разнообразия с привлечением к обсуждению этих вопросов широкой общественности.

### ***Охрана и рациональное использование ресурсов пресной воды.***

Пресная вода жизненно необходима в ДОО для питья, санитарно-гигиенических нужд, возделывания растений, отдыха и других целей. Она также имеет особое значение для нормальной жизни природы.

Во многих регионах, особенно, в больших городах, наблюдается общая нехватка, постепенное уничтожение и растущее загрязнение источников пресной воды. К причинам, вызывающим эти явления, относятся необработанные надлежащим образом сточные воды и промышленные отходы, утрата естественных водосборных площадей, исчезновение лесных массивов, неправильные методы ведения сельского хозяйства, допускающие смыв пестицидов и других химикатов в воду. Плотины, изменение течения рек и ирригационные системы также отрицательно влияют на количество и качество воды. Вся подобная практика наносит вред водным экосистемам и угрожает живым обитателям пресных рек и водоемов.

Производство продуктов питания для растущего населения в значительной степени зависит от наличия воды, однако, ирригационные системы пострадали от заболачивания и засоления, в результате чего снижается сельскохозяйственная ценность земель.

Многие из этих проблем являются итогом экологически разрушительной модели развития, а также отсутствием у населения соответствующей информации и знаний о необходимости и способах защиты источников пресной воды. Многие не понимают связи между той или иной моделью развития и ее воздействием на водные ресурсы.

Ввиду множества чреватых опасностью проблем необходимо найти способы, которые обеспечили бы каждого человека на нашей планете доброкачественной пресной водой. Для этого деятельность человека должна вписываться в те рамки, которые установлены самой природой, чтобы сохранить нормальное функционирование экосистем. Обеспечить снабжение всех людей пресной водой для питья и санитарно-гигиенических целей можно, если принять за истину девиз «лучше понемногу для всех, чем помногу для некоторых».

Реалистичная стратегия удовлетворения нынешних и будущих потребностей заключается в развитии недорогих, но отвечающих требованиям служб, которые могут создаваться и эксплуатироваться на местном уровне, в том числе, для каждого ДОУ.

Более рациональное управление водными ресурсами потребует новаторских технологий, включая совершенствование существующих местных технологий с тем, чтобы полностью использовать ограниченные водные ресурсы и не допустить загрязнения воды. Для этого управление водными ресурсами ДОУ должно быть включено в качестве составной части в общегосударственную и местную экономическую и социальную политику планирования землепользования, использования лесных ресурсов и охраны горных склонов и берегов рек.

Контроль на местном уровне за использованием пресной воды с учетом приоритета интересов ДОУ должен предусматривать полное участие населения, включая женщин, молодежь, коренное и местное население, в принятии решений по этому вопросу.

Необходимо использовать следующие подходы:

- Изучение вопроса о количестве и качестве воды на перспективу с привлечением квалифицированных специалистов.
- Природоохранные меры, направленные на сведение к минимуму и предотвращение загрязнения.
- Действенные технологии в области санитарии и удаления отходов.
- Применение альтернативных источников пресной воды (опреснение морской воды, сбор дождевой, повторное использование сточных вод и рециркуляцию воды). Подобные проекты должны предусматривать низкочастотные технологии и широкую пропаганду последних среди местного населения.
- Обязательство признавать полную стоимость эксплуатации водных ресурсов при планировании и разработке любых проектов на уровне ДОУ.

Правительства и местные власти, которые сумеют привлечь хорошо подготовленных специалистов для оценки и развития пресноводных ресурсов ДОУ, создадут прекрасные демонстрационные модели для обучения местного населения передовым технологиям оценки водных ресурсов и управления водопользованием на рациональной основе.

### ***Повышение безопасности использования токсичных химических веществ.***

Химические вещества используются для бытовых целей в каждом ДОУ, однако, следует специально работать над тем, чтобы уменьшить их воздействие на состояние здоровья и на окружающую среду.

Кроме того, некоторые из крупных промышленных районов настолько загрязнены химическими веществами, что это наносит ущерб здоровью. Информация об этом должна учитываться при планировании мер по устойчивому развитию ДООУ. В результате торговли ряд загрязненных токсичными химическими веществами продуктов и предметов, использование которых запрещено в одной стране, отправляются в другие страны, где потребители мало осведомлены об их опасности.

Местным властям и руководителям ДООУ необходимо приобретать специальные знания и опыт по оценке опасностей, связанных с использованием самих химических веществ, продуктов и предметов, и делиться ими друг с другом.

Правительствам следует рассмотреть вопрос о проведении политики, основанной на принципе безусловной ответственности производителей и работников торговли за опасности, связанные с использованием химических веществ для нужд ДООУ.

Правительствам следует снабжать население и руководство ДООУ информацией об опасностях, связанных с химическими веществами, доступной пониманию специалистов ДООУ и членов семей дошкольников.

### ***Удаление твердых отходов и сточных вод.***

Быстрое увеличение объемов бытовых отходов и сточных вод в городах создает угрозу здоровью человека и окружающей среде. Городские отходы загрязняют воздух, воду, почву на больших площадях. Чрезмерное потребление, особенно в промышленно развитых регионах, увеличивает количество и разнообразие отходов, и к 2025 году их объем на планете может возрасти в 4-5 раз. А это значит, что в несколько раз могут увеличиться расходы на удаление отходов, в особенности, если учесть, что места сброса отходов переполняются и вводятся более жесткие меры контроля за состоянием окружающей среды. Плата, взимаемая за сбор и удаление отходов, должна быть такой, чтобы тот, кто создает отходы, полностью оплачивал их экологически безопасное удаление.

Наиболее эффективный способ решения проблем, связанных с образованием отходов, состоит в предотвращении образования отходов путем изменения образа жизни, характера производства и структуры потребления. Необходимы национальные программы, направленные на то, чтобы свести образование отходов к минимуму и обеспечить повторное использование, рециркуляцию, безопасный сбор и безопасную переработку отходов. Местным властям в сотрудничестве с предприятиями, НГО и научными кругами следует разрабатывать для ДООУ и неуклонно проводить в жизнь наиболее эффективные программы

по удалению отходов, основанные на самых современных технологиях. Каждое ДООУ должно стать для местного населения демонстрационной просветительской моделью экологически грамотного удаления твердых отходов и сточных вод.

Правительствам и местным властям необходимо стимулировать рециркуляцию отходов, образующихся в результате производственно-хозяйственной деятельности ДООУ, и финансировать экспериментальные программы, например, программы создания при ДООУ небольших установок для рециркуляции отходов, производства компоста, орошения с использованием очищенных сточных вод и рекуперации энергии из отходов.

Разработка и реализация таких программ для ДООУ будет способствовать просвещению населения на местах. Одновременно необходимы инструкции и финансовые стимулы, поощряющие промышленные предприятия к изменению конструкций их изделий для ДООУ так, чтобы это способствовало сокращению отходов. Например, расширять при изготовлении предметов для ДООУ использование биоразлагаемых материалов и материалов, пригодных для безопасного повторного использования.

### ***Радиационная безопасность.***

Учитывая особую опасность для развития малышей воздействия радиоактивного облучения, важно обеспечить сведение к минимуму потенциальной возможности такого рода опасности в местах, приближенных к атомным электростанциям и другим производствам, связанным с переработкой, транспортировкой и ликвидацией радиоактивных материалов. Меры по соблюдению радиационной безопасности малышей необходимо иметь в виду при проведении медицинских обследований.

Правительствам и местным властям следует сотрудничать с НГО, научными кругами и широкой общественностью, чтобы:

- Оказывать содействие мерам, направленным на минимизацию радиационного воздействия на территории и помещения ДООУ от потенциальных источников.
- Оказывать содействие деятельности по непрерывному и систематическому радиационному мониторингу ДООУ в местах потенциальной опасности.
- Предоставлять организациям и группам, осуществляющим программы ядерной безопасности для ДООУ, необходимую информацию, финансовую поддержку и помощь в подготовке кадров.

### **Раздел 3. Усиление роли основных групп населения.**

Сегодня в условиях России никакие самые разумные решения, принятые на уровне Правительства или местных администраций в отношении устойчивого развития ДООУ, не будут реализованы в полной мере без участия широких слоев общества, как в разработке соответствующей политики, так и в осуществлении конкретных мер в обстановке большой подотчетности. Для того, чтобы население приняло активное и плодотворное участие в решении задач настоящей Программы, Правительство и местные администрации должны предоставить отдельным лицам, НГО и группам доступ ко всей важной информации по вопросам окружающей среды и развития, а также предоставить возможность участия в принятии решений в области экологически безопасного функционирования и устойчивого развития ДООУ. Такая информация включает сведения о видах деятельности, которые оказывают или могут оказывать значительное воздействие на экологическую безопасность и устойчивость развития ДООУ, а также сведения по защите ДООУ.

Ниже описаны меры, которые мы рекомендуем принять Правительству и местным администрациям, для укрепления партнерства с основными группами населения, для того чтобы обеспечить устойчивое развитие ДООУ на ближайшее будущее в нашей стране.

### ***Роль женщин в обеспечении устойчивого развития ДООУ.***

Женщины обладают большими знаниями и опытом в деле рационального использования и охраны природных ресурсов, вторичного использования материалов, здорового образа жизни, духовного и нравственного совершенствования. Персонал ДООУ – это практически повсеместно женщины. Даже среди лиц, принимающих управленческие решения по вопросам образования в ДООУ, достаточно много женщин, в том числе, на самых высоких ступеньках социальной иерархии.

Следует повсеместно увеличить долю женщин-руководителей, плановиков, ученых, технических советников, менеджеров и консультантов в тех структурных подразделениях законодательной и исполнительной власти, от которых зависит планирование и реализация программ устойчивого развития ДООУ как природно-хозяйственных комплексов, выполняющих оздоровительные, рекреационные и просветительские функции..

Для того, чтобы женщины могли играть более активную роль в обеспечении устойчивого развития ДООУ, правительствам следует:

- Обеспечить участие женщин в управлении природопользованием в интересах ДООУ и в мероприятиях по борьбе с ухудшением качества окружающей среды.
- Обеспечить женщинам большую доступность всех видов кредитов, особенно в неофициальном секторе.

- Принимать все необходимые меры для ликвидации насилия по отношению к женщинам и вести работу по устранению стойких отрицательных образов, стереотипов, взглядов и предрассудков, направленных против женщин.
- Вырабатывать у женщин надлежащее представление о потреблении с тем, чтобы сократить и ликвидировать несовместимые с устойчивым развитием виды потребления.

### ***Роль детей и молодежи в обеспечении устойчивого развития ДОО.***

Молодежь составляет почти треть населения планеты. Как в развивающихся, так и в промышленно развитых странах, дети больше всех страдают из-за деградации окружающей среды. Государствам следует вести борьбу с нарушениями прав человека, проявляющимися в отношении детей и молодежи, следить за тем, чтобы дети были здоровыми, хорошо питались, получали надлежащее образование и были должным образом защищены от загрязнения и токсичных веществ. В стратегиях развития следует обеспечивать права молодежи на природные ресурсы.

Для успешного достижения целей, сформулированных в «*Повестке дня на 21 век*», крайне важно, чтобы молодежь играла активную роль в защите окружающей среды и активно участвовала в принятии решений по вопросам устойчивого развития на местах. Совместные усилия государственных организаций, НГО, родителей, ученых в рамках сотрудничества в целях устойчивого развития ДОО могут оказаться весьма привлекательным полем деятельности для студентов и школьников. Участие в таких программах позволит молодежи получить ценный опыт личного участия в обнаружении и решении проблем окружающей среды. Специально подготовленные школьники могут проводить непрерывный систематический мониторинг экологического состояния территорий ДОО с помощью биологических видов-индикаторов. Студенты могут в рамках курсовых и дипломных работ выполнять серьезные исследования экологической ситуации, а также экономических, социальных, материально-технических, финансовых и других проблем в конкретных ДОО и обмениваться информацией и опытом друг с другом, в том числе, с использованием сети Интернет.

Большую помощь в планировании и осуществлении конкретных мер по обеспечению устойчивого развития ДОО могут сыграть на местах молодежные экологические центры и клубы, экологические секции домов творчества детей и молодежи. В летнее время ДОО можно использовать как дошкольно-школьные экологические площадки.

При принятии решений, от выполнения которых зависит состояние окружающей среды конкретных ДОО, их экологически целесообразное развитие, местным властям следует

консультироваться с молодежью и давать ей возможность участвовать в принятии таких решений. Молодежь должна быть также представлена на всех совещаниях по вопросам устойчивого развития ДОО.

### ***Укрепление роли коренного населения.***

Благополучие коренного населения, составляющего значительную часть Земли, зависит от состояния возобновляемых ресурсов и экосистем. Многие поколения коренного населения сформировали целостное, основанное на обычаях и традициях, представление о земле, природных ресурсах и окружающей среде. Возможности коренного населения по обеспечению устойчивого развития на своей земле ограничиваются экономическими, социальными и историческими факторами.

Правительствам и местным властям для решения проблем, связанных с устойчивым развитием ДОО в местах проживания коренного населения, следует учитывать национальные правила и процедуры использования ресурсов и достижения соглашений. Коренное население, безусловно, должно участвовать в принятии решений по вопросам развития территорий ДОО, превращения их в особо охраняемые территории.

Правительствам и местным властям следует:

- С участием коренного населения разрабатывать политику рационального использования ресурсов или другой деятельности в области развития ДОО, которая может затрагивать интересы коренного населения.
- Признать ценности, традиционные знания и методы рационального использования ресурсов, которыми пользуется коренное население при использовании окружающей среды, и применять эти методы и знания для решения проблем устойчивого развития ДОО в других районах.
- Обеспечивать коренное население соответствующими технологиями с целью повышения эффективности его деятельности по рациональному использованию ресурсов.
- Привлекать представителей коренного населения для просветительской работы с детьми и семьями в форме кружков, клубов, семейных мастерских и семейных гостиных.

### ***Сотрудничество с НГО.***

НГО в России, как и в других странах мира, обладают разнообразными и прочными знаниями в областях, которые важны для обеспечения экологически безопасного и социально надежного устойчивого развития. Поэтому в ходе деятельности по достижению целей устойчивого развития ДОО правительствам и местным властям следует признать НГО

в качестве партнеров и оказывать им поддержку. Эти организации могут сыграть важную роль, помогая обществу достичь согласия по поводу того, каким образом ДООУ перейти от неустойчивого развития к устойчивому.

Правительствам и местным властям следует приглашать НГО к участию в формулировании политики и принятию решений, направленных на достижение устойчивого развития ДООУ. Им следует также привлекать эти организации к работе по рассмотрению и оценке деятельности, осуществляемой на всех уровнях для реализации целей, сформулированных в «*Повестке дня на 21 век*». Этим организациям следует предоставлять своевременный доступ к информации, которая им необходима для оказания поддержки устойчивому развитию ДООУ. Правительствам и местным властям следует поощрять совместную деятельность НГО и коллективов ДООУ в деле достижения устойчивого развития. Следует также принять меры, чтобы все органы законодательной и исполнительной власти использовали опыт и знания НГО, а также пересмотреть свою финансовую и административную помощь, оказываемую этим организациям, с целью усиления их роли как партнеров.

Правительствам следует привлекать НГО к разработке программ устойчивого развития ДООУ, наилучшим образом используя их возможности в таких областях, как образование, борьба с нищетой, а также охрана и восстановление окружающей среды. Результаты, полученные НГО, должны использоваться правительствами при формулировании политики в области устойчивого развития ДООУ.

Для того, чтобы НГО могли повсеместно вносить свой вклад в обеспечение устойчивого развития ДООУ и контролировать ход деятельности по достижению этих целей, понадобятся законы, наделяющие НГО правом на возбуждение дел в суде для защиты общественных интересов, а также потребуется значительное дополнительное финансирование НГО.

### ***Местные власти.***

Многие проблемы и решения, входящие в Программу устойчивого развития ДООУ, порождаются деятельностью, осуществляемой на местном уровне и находящейся в сфере управления местными властями. Например, многие вопросы содержания таких структур, как системы питьевой воды и дороги, контроль над планированием строительства, сбор и удаление бытовых отходов. Местные органы власти устанавливают местные нормы охраны

окружающей среды и оказывают помощь в осуществлении национальной политики в области охраны окружающей среды.

***Конкретные варианты программ устойчивого развития ДООУ на местах должны быть разработаны именно местными властями.***

Местным должностным лицам следует при разработке **Программы** консультироваться с местными жителями и НГО, предпринимателями и руководителями промышленных предприятий с целью сбора информации и достижения общего согласия по поводу стратегии устойчивого развития местных ДООУ. Такое согласие поможет им внести изменения в местные программы, политику, правила и законы для того, чтобы достичь целей устойчивого развития. Процесс консультаций углубит понимание общественностью вопросов устойчивого развития.

Необходимо шире использовать возможность объединения местных усилий на международном уровне с тем, чтобы граждане разных стран могли обмениваться информацией, идеями и опытом, приобретенными на местном уровне. Организационную и информационную поддержку на международном уровне местным властям могут оказать такие организации, как Центр ООН по населенным пунктам (Хабитат), Программа развития ООН, Программа ООН по окружающей среде, Международный союз местных органов управления, Всемирная ассоциация столичных городов, Встреча крупных городов мира и Всемирная ассоциация породненных городов. А также, Тасис, Иклеа и др.

### ***Трудящиеся и профсоюзы.***

Профсоюзы могут сыграть важную роль в разработке и реализации стратегий устойчивого развития ДООУ на всех уровнях, оказывая содействие развитию, отвечающему социальным интересам. Правительства, деловые круги и предприниматели должны содействовать сознательному и активному участию трудящихся и профсоюзов в определении при разработке и реализации программ устойчивого развития ДООУ политики в области занятости, регулирования структуры и численности рабочей силы и передаче технологий.

Для решения вопросов, связанных с безопасностью, охраной здоровья, пониманием экологических проблем и устойчивым развитием, необходимо создавать группы из трудящихся, работодателей и представителей власти.

Профсоюзам необходимо увеличить число коллективных договоров, направленных на достижение устойчивого развития ДООУ.

Для того, чтобы трудящиеся оказали полную поддержку деятельности, направленной на обеспечение устойчивого развития ДООУ, правительствам и работодателям следует оказать трудящимся помощь в реализации их прав на свободу объединения и права на создание организаций.

### ***Деловые и промышленные круги.***

Ответственные представители делового мира могут сыграть важную роль в реализации программ устойчивого развития ДООУ. Необходимо разработать и внедрить методы и технологии, которые уменьшают вредное воздействие их деятельности на ДООУ, как в плане уменьшения вредного воздействия на окружающую среду, так и при производстве продуктов и структур для ДООУ.

Некоторые просвещенные руководители добровольно принимают меры с тем, чтобы их деятельность оказывала минимальное воздействие на здоровье человека и на окружающую среду. Предпринимателям следует ежегодно предоставлять отчеты о своей деятельности по охране окружающей среды и производству товаров и услуг для ДООУ.

Правительствам и местным властям следует:

- Использовать экономические стимулы, законы и нормы и более целенаправленное административное руководство для стимулирования деятельности рационально управляемых предприятий с более чистым производством.
- Содействовать учреждению совместных фондов для осуществления проектов устойчивого развития ДООУ.
- В сотрудничестве с деловыми и промышленными кругами, научными учреждениями и общественными организациями оказывать помощь в подготовке руководителей предприятий по вопросам, связанным с охраной окружающей среды и обеспечения экологической безопасности ДООУ.

Деловым и промышленным кругам следует:

- Разрабатывать такую политику, осуществление которой приведет к уменьшению вредного воздействия их деятельности и продукции на экологическую ситуацию в ДООУ.
- Обеспечить, чтобы управление выпуском продукции для ДООУ и производственными процессами, оказывающими воздействие на экологическую ситуацию в ДООУ, осуществлялось с полной ответственностью и соблюдением этических принципов, касающихся охраны здоровья, безопасности и защиты окружающей среды.
- Сделать экологически безопасные технологии доступными для своих филиалов и родственных по профилю предприятий на местах без чрезмерных связанных с этим расходов.
- Поощрять изменение местными филиалами правил работы с учетом местных экологических условий и предоставления правительствам и местным властям соответствующей информации.

- Создавать компании с целью оказания помощи работникам небольших предприятий в приобретении профессиональных навыков.
- Учреждать национальные, региональные и местные советы по устойчивому развитию ДООУ, включая местных предпринимателей и ремесленников.
- Расширять исследования и разработки в области экологически безопасных технологий и систем контроля за окружающей средой.

### ***Научные и технические круги.***

Очень важно, чтобы все – от политических деятелей до широкой общественности – осознавали ту роль, которую должны сыграть наука и техника в защите окружающей среды и развитии человечества. Необходимо, чтобы лица, принимающие решения, получили доступ к **самым новым знаниям**, которые нужны для разработки планов устойчивого развития. Лучшее взаимопонимание помогло бы ученым и техническим специалистам определить научные приоритеты и найти решения по самым актуальным проблемам. Более тесное взаимодействие между представителями науки и общественностью необходимо также для того, чтобы **научные изыскания отвечали общественным интересам**.

Ученые и технические специалисты **несут особую ответственность** за исследования биосферы и помощь в ее защите. Представители этой группы, которая включает инженеров, архитекторов, промышленных дизайнеров, планировщиков городов и представителей других профессий, должны разработать кодекс действий и руководящие принципы для **согласования потребностей человека и интересов защиты окружающей среды**, в том числе, конкретный вариант такого документа для ДООУ. На основе этих кодексов можно было бы разработать полную теоретическую модель целостной системы ДООУ как природно – хозяйственной структуры, обеспечивающей оздоровительную, рекреационную, образовательную и просветительскую функции, с учетом всех потоков ресурсов и энергии. На основе этой теоретической модели можно было бы создать компьютерную имитационную деловую игру для обучения всех категорий участников. Для того, чтобы быть эффективными и заслуживающими доверия, выводы и результаты, полученные с помощью таких моделей, должны быть признаны местной общественностью.

Правительствам и местным властям следует:

- Обеспечить полный и открытый обмен информацией среди ученых и руководителей.
- Административные отчеты должны быть понятны для всех и быть связаны с местными интересами по обеспечению устойчивого развития ДООУ.

- (Другие действия см. далее).

### ***Усиление роли фермеров.***

При разработке стратегии устойчивого развития сельских ДООУ правительствам и местным властям следует сотрудничать с фермерами на местах, с тем чтобы обеспечить устойчивость производства сельскохозяйственной продукции для ДООУ и надлежащее качество окружающей среды. Для этого необходимо:

- Помочь фермерам в освоении экологически обоснованных методов ведения сельского хозяйства и технологий, которые позволят сохранить качество сельхозугодий, обеспечат рециркуляцию питательных веществ, защиту водных и энергозапасов, а также методы борьбы с сельскохозяйственными вредителями и сорняками.
- Содействовать использованию ресурсо- и энергосберегающих технологий, включая традиционные способы и приемы, а также новейшее оборудование, обеспечивающее оптимальное использование энергии человека и животных.

Для стимулирования фермеров к участию в реализации ***Программы устойчивого развития ДООУ*** правительствам и местным властям следует создавать больше стимулов к такой деятельности путем обеспечения права владения землей, доступа к источникам кредитов, технологии, сельскохозяйственной технике и профессиональной подготовке.

Цены должны отражать затраты на охрану окружающей среды. Структура цен, торговая политика и дотации фермерских хозяйств должны стимулировать эффективное и рациональное использование природных ресурсов в интересах устойчивого развития ДООУ.

## **Раздел 4. Средства к осуществлению.**

### ***Финансирование.***

Основные условия для обеспечения устойчивого развития – экономический рост и социальное развитие и искоренение нищеты. В ДООУ в первую очередь не должно быть нищеты. Популярный советский лозунг ***«Лучшее – детям!»*** должен, наконец, стать явью, несмотря на все перипетии перестройки и перехода к рыночной экономике.

Обеспечение ДООУ, реализующих ***программу устойчивого развития***, соответствующими ресурсами послужит общим интересам страны и будущих поколений. Цена бездействия перевесит, вероятно, финансовые затраты на реализацию программ ***«Повестки дня на 21 век для детских садов России»***.

Для каждого ДООУ придется ясно изложить приоритетные задачи и потребности по обеспечению устойчивого развития. Обществу в целом следует принять на себя

обязательства по решению этих приоритетных задач. Учитывая основные связанные с этим расходы, очень важно, чтобы правительство и местные власти обеспечили новые и дополнительные финансовые ресурсы.

Основные финансирующие организации должны проявить достаточную честность, чтобы помочь ДООУ найти дополнительные средства, необходимые для реализации проектов *«Повестки дня на 21 век для детских садов России»*. Правительству следует предусмотреть ресурсы для помощи регионам в приобретении необходимых знаний и опыта, требующихся для обеспечения устойчивого развития.

От общества в целом требуется оказать помощь ДООУ в регионах экологических бедствий и устойчивого дефицита местных бюджетов с тем, чтобы ДООУ в этих регионах смогли найти средства для инвестирования устойчивого развития. Подобную деятельность следует поощрять путем проведения национальной политики, содействующей инвестированию и созданию совместных предприятий. Для обеспечения устойчивого развития ДООУ потребуются особые усилия для обеспечения финансирования за счет общественных взносов в НГО.

Другим источником получения дополнительных средств может быть перераспределение ресурсов, направляемых в настоящее время на военные цели.

### ***Передача технологий.***

Для решения задач устойчивого развития ДООУ понадобится некоторых уже используемых ими технологий и в замене других более экологически безопасными. Для решения задач устойчивого развития ДООУ крайне важно получить доступ не только к самим технологиям, но и к экономическим, техническим и управленческим навыкам для использования и совершенствования этих технологий. Предложение о передаче технологий должно включать информацию об их возможном влиянии на окружающую среду, что позволит руководству ДООУ и его деловым партнерам принять взвешенное решение. Передаваемые технологии должны соответствовать социальным, культурным, экономическим и экологическим приоритетам. В некоторых случаях передаваемые технологии могут дополняться местными новшествами для получения новых технологий.

Правительствам и местным властям следует способствовать передаче экологически безопасных технологий, не защищенных патентами и являющихся общественным достоянием. Им следует также приобретать патенты и лицензии на коммерческих условиях и передавать их ДООУ на некоммерческих условиях в виде помощи устойчивому развитию. В

ходе такой передачи необходимо обеспечить охрану прав на интеллектуальную собственность.

Использование новых технологий требует подготовки специалистов. Необходимо также обучать персонал ДОО управлению новыми технологиями и проведению анализа их эффективности.

Следует поощрять поездки специалистов, обеспечивающих устойчивое развитие ДОО, в другие регионы для обмена опытом.

Существует потребность в создании сети межведомственных центров, занимающихся распространением опыта по использованию экологически безопасных технологий для ДОО. В них могли бы проводиться исследования и оцениваться различные технологии. Они могли бы также, работая в тесном сотрудничестве с частным сектором, оказывать помощь в создании, управлении и обмене такими технологиями между регионами и конкретными ДОО.

### ***Наука в целях устойчивого развития ДОО***

Ученые углубляют свои знания в области таких проблем, как изменение климата, рост потребления природных ресурсов, демографические тенденции, деградация окружающей среды и другие, столь необходимые для управления окружающей средой и развитием и удовлетворения будущих проблем населения Земли. Эта информация должна использоваться для разработки долговременных стратегий устойчивого развития.

Правительствам следует поддерживать те научные направления, которые могут привести к более ясному пониманию функционирования окружающей среды и которые дают более верные оценки возможностей окружающей среды по обеспечению растущих потребностей населения. Именно ученые могут подсказать пути более эффективного использования энергии и природных ресурсов для устойчивого развития ДОО.

В то же время, ученое участие в разработке стратегии устойчивого развития ДОО поможет улучшить свою подготовку в области экологии, природных ресурсов и управления ими, с тем чтобы они могли предвидеть экологические последствия их исследований и проектов развития. Важно обеспечить при этом связь между такой передовой наукой и местными достижениями в регионах с разным культурным уровнем.

Страна нуждается в долгосрочных научных оценках истощения природных ресурсов, использования энергии, влияния разнообразных факторов на состояние здоровья и демографические тенденции. Использование современных научных знаний для проведения оценок такого рода на уровне конкретных ДОО, сделав при этом результаты таких оценок

достоянием общественности, обеспечит их полное понимание, как лицами, принимающими решения, так и населением.

Кроме того, существует потребность в постоянной публичной проверке способности глобальных и региональных систем жизнеобеспечения удовлетворять потребности человека и окружающей его природы. 50000 ДООУ по всей стране можно использовать как тест-площадки для такого непрерывного фонового мониторинга. Такие проверки будут полезны при составлении планов развития региона благодаря определению областей и ресурсов, состояние которых может ухудшиться, а также будут способствовать оперативному реагированию на ухудшение экологической ситуации в ДООУ и регионе.

Ученым необходимо определить на местах сферы деятельности и поведения человека, имеющие неблагоприятные экологические последствия для ситуации в ДООУ, степень влияния ухудшения окружающей среды на выполнение ДООУ их основных функций: оздоровительных, рекреационных и учебно-просветительских. Необходимо разработать для ДООУ научно-обоснованные:

- Показатели качества жизни, охватывающие здоровье малышей, образование, социальное обеспечение и др.
- Экономические стимулы, которые будут способствовать более рациональному использованию природных ресурсов.
- Методы оценки экологической чистоты новых технологий.

Правительствам и местным властям также необходимо:

- Использовать научно-достоверную информацию и связи между состоянием окружающей среды и здоровьем человека при определении экономической эффективности различных программ устойчивого развития ДООУ.
- Проводить научные исследования с целью определения национальных и региональных направлений устойчивого развития ДООУ.
- При разработке планов устойчивого развития ДООУ следует обеспечить участие общественности в определении долгосрочных целей развития общества.

Для обеспечения исследований и разработок рекомендаций по проблемам окружающей среды и развития необходимо участие большого количества ученых. Чрезвычайно важно, чтобы в регионах с недостатком квалифицированных ученых была обеспечена возможность их привлечения всеми доступными средствами к решению проблем ДООУ.

***Просвещение, подготовка кадров и информирование населения.***

Многие люди на разных ступенях социальной иерархии в современной России не понимают тесной связи между деятельностью человека и окружающей средой, поскольку они не располагают точной и достоверной информацией, а также не имеют навыков долгосрочного прогнозирования на основе научно-достоверной информации.

Существует необходимость повысить восприимчивость людей к научным оценкам и прогнозам и степень их участия в поиске решения проблем развития и сохранения окружающей среды. ДООУ на местах могут стать подходящими учебно-тренировочными площадками для просвещения населения. Просвещение населения в вопросах устойчивого развития ДООУ поможет людям в усвоении таких экологических и этических норм, ценностей и отношений, профессиональных навыков и образа жизни, которые требуются для обеспечения устойчивого развития. Для этого просвещение должно давать представления не только о природных и материально-технических ресурсах ДООУ, но и способствовать пониманию социально-экономических факторов, определяющих функционирование и развитие ДООУ, а также проблем физического, психического и нравственного развития ребенка.

Для совершенствования просвещения в целях устойчивого развития населения в целом и привлечения местного населения к более грамотному участию в решении проблем устойчивого развития ДООУ следует стремиться к решению следующих задач:

- Обеспечить просвещение по вопросам развития и сохранения окружающей среды на примере местных ДООУ для людей всех возрастов.
- Включить концепции развития и охраны окружающей среды ДООУ во все учебные программы с анализом причин, вызывающих основные проблемы. Особое внимание следует обратить на подготовку будущих руководителей.
- Обеспечить вовлечение школьников в местные и региональные исследования состояния окружающей среды ДООУ, включая вопросы безопасности питьевой воды, санитарии, пищевых продуктов, а также экологические последствия использования природных ресурсов.

Стране необходима гибкая и способная к адаптации рабочая сила, готовая к решению все усложняющихся проблем развития и охраны окружающей среды и к переменам в период перехода к устойчивому развитию общества. Большую помощь в решении этой проблемы может оказать повсеместная учебная тренировка на такой типовой природно-хозяйственной структуре, как типовое ДООУ, подкрепленная участием в решении на местах конкретных практических задач для конкретных ДООУ.

Для этого следует:

- Разработать учебные программы для школ и университетов, которые позволят школьникам и студентам получить необходимые знания и навыки для участия в работе по устойчивому развитию ДООУ.
- Поощрять все сектора общества, включая промышленность, университеты, НГО, в подготовке кадров в области рационального использования окружающей среды на примере ДООУ.
- Обеспечить местные ДООУ подготовленными на местах техническими специалистами из числа местных жителей для решения стоящих перед ДООУ задач и, прежде всего, проблем охраны окружающей среды.
- Работать со С.М.И., театральными группами, представителями развлекательной и рекламной индустрии для поощрения более активного участия населения в обсуждении проблем окружающей среды и устойчивого развития ДООУ.
- Использовать опыт и понимание проблем устойчивого развития коренными народами в системе образования и подготовки кадров для устойчивого развития ДООУ.

### ***Создание потенциала для устойчивого развития.***

Способность страны обеспечить более устойчивое развитие зависит от способности населения и общественных институтов понять сложный комплекс вопросов развития и охраны окружающей среды для того, чтобы они могли сделать верный выбор путей развития.

Людям необходим практический опыт для понимания потенциала и ограниченных возможностей окружающей среды. При решении таких сложных задач, как изменение глобального климата или сохранение биологического разнообразия, перед ними возникает сложная проблема выбора политики. Это потребует научных, технических, организационных и управленческих навыков.

Правительству и местным властям следует использовать возможности, которые создает широкое привлечение общественности, для консультаций по вопросам устойчивого развития ДООУ, для определения того, какие дополнительные знания нужны населению для реализации местных вариантов **«Повестки дня на 21 век в целях устойчивого развития»**.

Создание на местах с помощью тренинга на такой модели, как ДООУ, потенциала является существенным шагом в подготовке местных, региональных и национальных стратегий устойчивого развития. Необходимо использовать опыт, полученный на местах в ходе подготовки местных, региональных и национальных докладов по состоянию окружающей среды, а также соответствующие стратегии сохранения окружающей среды, развития и планы охраны природных ресурсов.

Ряду регионов потребуется техническая помощь и сотрудничество с тем, чтобы они смогли заняться долгосрочными проблемами, а не сосредоточивались лишь на решении сегодняшних задач.

Представителям промышленных и деловых кругов, например, необходимо уметь оценивать возможные экологические последствия всех проектов развития еще на стадии предварительной разработки.

Помощь в форме передачи профессиональных знаний, навыков и технических ноу-хау может быть получена от ООН, правительства, местных органов власти, НГО, университетов, НИИцентров, представителей делового мира и частных компаний.

Целесообразно было бы создание общенационального Комитета развития ДООУ, на который была бы возложена ответственность за мобилизацию национальных финансовых средств и координацию программ по созданию регионального и местного потенциала.

### ***Организационные меры, связанные с устойчивым развитием ДООУ.***

Конференция ООН по устойчивому развитию рекомендовала ООН создать высокопоставленную Комиссию по устойчивому развитию, членами которой будут все страны мира. Разработка стратегий устойчивого развития ДООУ и, в особенности, выполнение рекомендаций по устойчивому развитию, потребуют перестройки и более активных мер в экономических, социальных и смежных областях деятельности ДООУ. В связи с этим было бы целесообразно создать на национальном уровне высокопоставленную **Комиссию по устойчивому развитию ДООУ**, членами которой будут все Министерства и ведомства.

**Комиссия** должна будет следить за прогрессом и проблемами реализации «**Повестки дня на 21 век для детских садов России**» и вырабатывать свои рекомендации для Правительства. Целесообразно также было бы создать на высоком уровне **Консультативный Совет** по устойчивому развитию ДООУ, эксперты в который будут назначены решением Правительства.

Правительству и местным властям для разработки и реализации программ устойчивого развития ДООУ потребуются разработка и поощрение отчетности в области природных ресурсов, а также экономический анализ окружающей среды. Потребуется также улучшение контроля за состоянием окружающей среды в целях раннего предупреждения общества о возникновении проблем в этой области, а также разработка законодательства по окружающей среде, включая договора.

Межведомственная Комиссия по устойчивому развитию ДООУ могла бы консультировать правительства регионов и местные власти по вопросам включения экологических факторов в их политику и программы в области устойчивого развития ДООУ. ВООП с его общенациональной сетью мог бы действовать как ведущее учреждение в

мобилизации донорской помощи и организации усилий по накоплению на местах опыта в области устойчивого развития ДООУ.

Постоянное и эффективное участие НГО, ученых и частного сектора, а также местных групп и общественности является важным для осуществления *«Повестки дня на 21 век для детских садов России»*.

### **Федеральное законодательство.**

Федеральное законодательство в области устойчивого развития должно быть разработано таким образом, чтобы обеспечить сложное равновесие между потребностями в сфере развития и охраной окружающей среды.

Существующее российское законодательство, в область ведения которого попадают проблемы устойчивого развития ДООУ, включает Федеральные законы:

- О санитарно-гигиеническом благополучии населения.
- Об охране окружающей природной среды.
- Об образовании.
- Об основных гарантиях прав ребенка.
- Об особо охраняемых природных территориях.
- О местном самоуправлении.
- Об общественных организациях.
- Об информации.
- И др.

Для повышения эффективности законодательства в целях устойчивого развития ДООУ необходимо выявлять и урегулировать несоответствия в социальных или экономических областях или в области охраны окружающей среды и решением задач обеспечения здоровья и полноценного физического и духовного развития детей.

В число задач в области Федерального законодательства по обеспечению устойчивого развития ДООУ следует включить:

- Подготовку согласованных на федеральном уровне соглашений, устанавливающих эффективные общенациональные нормы для охраны окружающей среды в интересах устойчивого развития ДООУ с учетом различного положения и возможностей различных регионов.
- Общенациональную оценку возможности установления общих прав и обязанностей регионов в области устойчивого развития ДООУ.
- Меры для избежания или разрешения межведомственных споров в области устойчивого развития ДООУ. Эти меры могут варьировать от предварительного уведомления и переговоров по вопросам, способным привести в разногласиям, до процедуры использования Верховного Суда.

Важно, чтобы все регионы приняли участие в разработке межведомственных договоров по обеспечению устойчивого развития ДООУ.

В национальных стандартах следует учесть различное положение и возможности местных ДООУ, стремящихся к достижению согласованных на национальном уровне экологических целей. Политика в области окружающей среды должна быть направлена на ликвидацию основных причин, вызывающих ухудшение окружающей среды в ДООУ, и не должна использоваться для введения ненужных ограничений в межведомственные взаимодействия.

Ряду регионов придется оказать существенную поддержку в приобретении знаний и опыта в области законодательства по вопросам устойчивого развития, а также в предоставлении справочной информации и научно-технического опыта, необходимого для участия конкретных ДООУ в правовых документах.

### ***Информация для принятия решений.***

В настоящее время уже накоплено достаточно много информации, которую можно использовать для принятия решений в области устойчивого развития ДООУ, однако, многие люди, особенно в сельской местности, испытывают трудности при поиске этой информации как раз тогда, когда она необходима. В то же время, как показал 10-летний опыт работы ЦС ВООП, систематическая информационная поддержка позволяет ДООУ во всех регионах России, включая отдаленные от научных и культурных центров сельские местности, решать проблемы экологического образования и воспитания детей на высоком международном уровне. В настоящее время сотни базовых ДООУ готовы к тому, чтобы приступить вплотную в разработке и реализации полноценных Программ устойчивого развития. Это, безусловно, потребует доступа к различным видам информации.

Во многих местах существующая информация не используется достаточно эффективно из-за отсутствия надлежащих технологий и подготовленных специалистов, недостаточной осведомленности о ее наличии и значении, а также в силу необходимости решать другие, более насущные задачи. Необходимо использовать экологическую, демографическую, социологическую и отражающую развитие информацию для выработки показателей, свидетельствующих о том, способствуем ли мы своей деятельностью созданию устойчивого мира на модели ДООУ.

Информация об устойчивом развитии ДООУ должна поступать к людям, которым она нужна, когда она им нужна, и в форме, которая им понятна. Правительства и местные власти должны позаботиться о том, чтобы население на местах и руководители ДООУ имели ту информацию и навыки, которые необходимы им для обеспечения устойчивости окружающей ДООУ среды и ресурсов. В некоторых случаях необходимо использовать традиционные или накопленные в данной местности знания.

Следует обеспечить данные об окружающей среде, природных ресурсах и развитии, необходимые для устойчивого развития ДООУ, для людей всех уровней и в форме, понятной для всех.

Населению требуется:

- Больше информации о состоянии городского воздуха, пресной воды, земельных ресурсов, деградации почв, биологическом разнообразии.
- Больше информации о населении, миграции, бедности, состоянии здоровья и праве на доступ к природным ресурсам. Необходима информация о взаимосвязи между различными группами населения, включая женщин, коренные народы, молодежь, детей и инвалидов, и проблемами окружающей среды.

Чрезвычайно важно создание целевого тематического сервера и обеспечение каждого ДООУ возможностью работы с сетью Интернет.

В некоторых случаях потребуются дополнительные субсидии для получения информации и использования современных технологий работы с ней.